

# 宁夏贺兰工业园区发展规划

(2021—2025 年)

宁夏贺兰工业园区管委会

2021 年 12 月

# 目 录

|                                 |    |
|---------------------------------|----|
| <b>前 言</b> .....                | 1  |
| <b>第一章 科学研判，理清园区发展新前景</b> ..... | 2  |
| 第一节 发展基础 .....                  | 2  |
| 第二节 发展形势 .....                  | 14 |
| <b>第二章 系统部署，开启园区发展新征程</b> ..... | 19 |
| 第一节 指导思想 .....                  | 19 |
| 第二节 基本原则 .....                  | 19 |
| 第三节 发展定位 .....                  | 21 |
| 第四节 发展目标 .....                  | 21 |
| <b>第三章 高位谋划，构筑园区发展新格局</b> ..... | 26 |
| 第一节 总体部署 .....                  | 26 |
| 第二节 产业布局 .....                  | 27 |
| 第三节 基地布局 .....                  | 32 |
| 第四节 空间布局 .....                  | 33 |
| <b>第四章 改革创新，明确园区发展新任务</b> ..... | 38 |
| 第一节 构建现代化产业体系 .....             | 38 |
| 第二节 扩区调位高质量发展 .....             | 40 |
| 第三节 完善管理体制机制 .....              | 43 |
| 第四节 优化提升基础设施 .....              | 45 |
| 第五节 加快园区数字化进程 .....             | 47 |

|                                 |           |
|---------------------------------|-----------|
| 第六节 全力打造国标型营商环境 .....           | 48        |
| 第七节 强化金融支撑和资本运作 .....           | 50        |
| 第八节 全面提升闲置资源利用 .....            | 52        |
| 第九节 坚持生态环保和安全发展 .....           | 55        |
| 第十节 持续加快推进产城融合 .....            | 57        |
| <b>第五章 突出重点，布局园区发展新工程 .....</b> | <b>60</b> |
| 第一节 “退二优二”工业提升工程 .....          | 60        |
| 第二节 沿黄流域生鲜供应链创建工程 .....         | 61        |
| 第三节 产业协同创新工程 .....              | 62        |
| 第四节 数字经济基地工程 .....              | 64        |
| 第五节 康养产业聚集工程 .....              | 67        |
| 第六节 生活服务中心工程 .....              | 69        |
| 第七节 暖泉绿色生态园区铸造工程 .....          | 70        |
| 第八节 品牌民营企业引导工程 .....            | 73        |
| 第九节 园区文化培育工程 .....              | 75        |
| <b>第六章 细化分解，加快项目推进新路径 .....</b> | <b>78</b> |
| 第一节 重大项目推进计划 .....              | 78        |
| 第二节 一般项目清单列表 .....              | 78        |
| 第三节 园区企业自建项目 .....              | 80        |
| <b>第七章 强化保障，落实规划部署新举措 .....</b> | <b>88</b> |
| 第一节 强化组织领导 .....                | 88        |
| 第二节 坚持依法治区 .....                | 88        |

|                  |    |
|------------------|----|
| 第三节 注重要素保障 ..... | 88 |
| 第四节 优化考核评估 ..... | 89 |

## 前 言

“十四五”时期（2021-2025年），是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的开局期，是建设制造强国、提升产业链现代化水平的攻坚期，是激发工业园区新一轮创新发展活力，推动园区向精细化、专业化、智能化发展的重要时期，以智能制造、绿色制造、节能制造为主的新型工业化将成为工业园区高质量发展的重要突破方向。

新时代西部大开发，习近平总书记视察宁夏，我区迎来建设美丽新宁夏和黄河流域生态保护和高质量发展先行区战略机遇。宁夏贺兰工业园区作为自治区设立较早的园区，是全区民营企业集中度最高的园区，也是贺兰县域经济支柱。“十四五”期间，宁夏贺兰工业园区应以特色产业为重点，以龙头企业为依托，发挥园区集聚集群效应，推进产业布局区域化、产业基础高级化、产业链现代化，深化改革，扩大开放，形成异质化竞争优势，努力打造成为黄河流域生态保护和高质量发展先行区示范产业园、自治区高新技术产业开发区、全国新食品优势产业园。为此，特编制《宁夏贺兰工业园区发展规划（2021—2025年）》（以下简称“本规划”）。

本规划根据自治区、银川市、贺兰县重大决策部署和经济社会“十四五”规划纲要等编制。本规划明确了未来五年宁夏贺兰工业园区的总体发展思路、发展目标、重点任务和重大工程，安排部署了若干项目，是指导园区“十四五”期间高质量发展的重要依据。

# 第一章 科学研判，理清园区发展新前景

## 第一节 发展基础

### 一、园区背景

2018年9月，按照区、市党委、政府《关于开发区整合优化和改革创新实施方案》精神，银川德胜工业园区与银川生物科技园整合为宁夏贺兰工业园区。宁夏贺兰工业园区是自治区级工业园区，位于银川市北部，分为两个片区，其中德胜片区位于银川市东北侧与贺兰县城西南部之间，暖泉片区位于贺兰县洪广镇东南侧，园区规划总面积38.08平方公里（图1）。

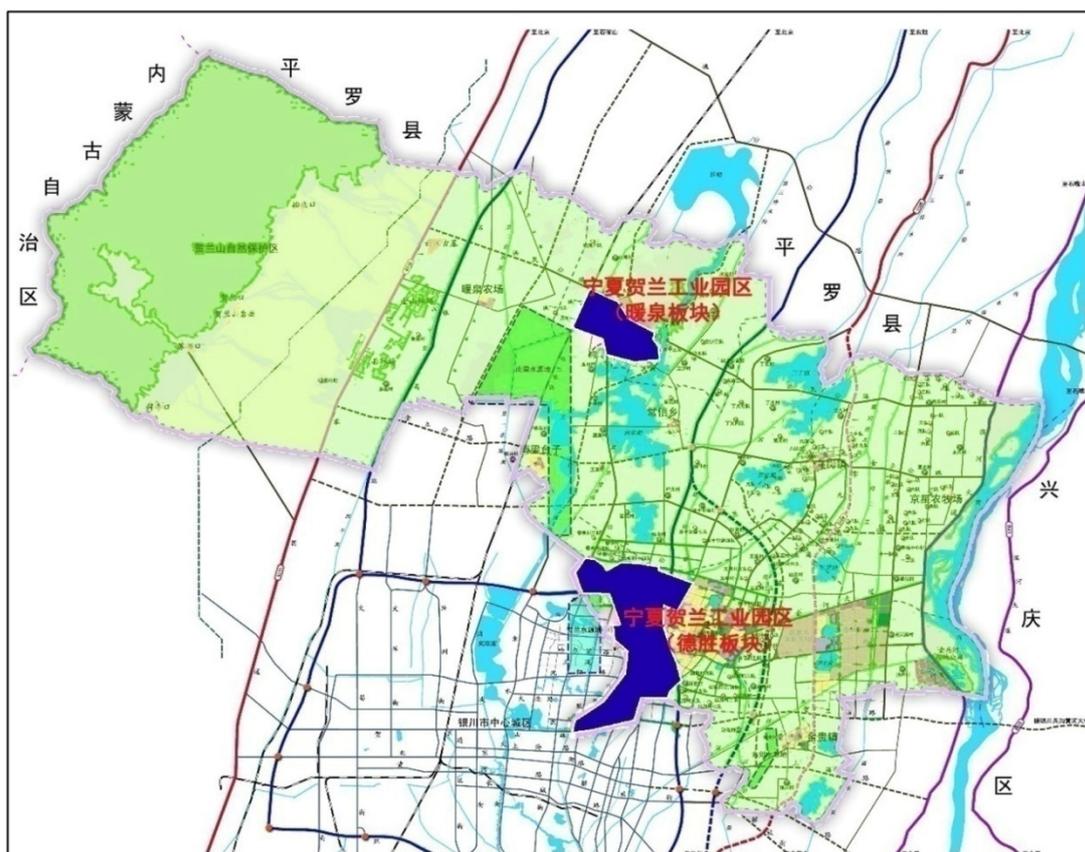


图1：宁夏贺兰工业园区区位图

中共贺兰县第十五次代表大会确定“工业强县”战略，推动形成“一园三区”产业发展新格局，“一”即宁夏贺兰工业园，

“三区”分别是德胜片区、暖泉片区、金贵片区，其中金贵片区为银川军民融合产业园，金贵片区园区发展规划详见《银川军民融合产业园发展“十四五”规划》。

**区位优势交通便利。**园区位于银川平原中部，海拔高程1100米左右。交通基础设施完备，京藏高速、109国道南北向穿境而过，数条城市主干道路将园区与贺兰县城、银川城区融为一体。滨河大道、金河大道等“六纵十横”公路网络贯通园区东西南北。京藏高速与银川北绕城高速相交于德胜片区，设有亲水北大街和正源北街两处互通式入口。京藏高速四十里店设有互通式出入口。干线公路立暖公路、银汝公路经过园区等。包兰铁路设有暖泉火车站，车站及其上下行区间均为电气化区段。园区离银川火车站/高铁站经沈阳路通道约10分钟车程，离银川河东国际机场经高速约30分钟车程。

**要素成本优势明显。**园区水资源丰富，中铁水务、沃特等供水企业设施完善。潜水调节储量约1.28亿吨，补给主要来源于渠水及降雨。园区工业用电配套齐全；宁东能源基地、沿黄灌区、宁夏南部地区及其他地区原材料可通过高速、铁路运送至园区。

**气候适宜工业生产。**园区属中温带干旱气候，具有降水量少、蒸发量大、日照时间长、昼夜温差大等特征。全年气温适中，夏季平均气温在22℃左右，冬季平均气温在-9~-6℃之间。年平均降水量约200毫米，年平均蒸发量1800毫米，年均日照2890小时，适合居住、工业尤其适合通风干燥行业生产。

**主导产业基础扎实。**近年来，园区通过战略调整、环境整治、生态治理、产业转型、项目引进，已初步形成农产品加工、汽车销售、生物医药为主导的产业集群，发展和集聚了众多知名品牌，形成了相对市场竞争优势，为园区高质量发展奠定了良好基础。

## 二、发展成就

“十三五”时期，宁夏贺兰工业园区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，在县委、政府领导下，紧盯打造自治区“经济发展的排头兵，转型升级的领头羊”战略目标，严格执行区、市、县整体战略布局，以高质量发展为主线，以转型升级为抓手，推动德胜片区“转型升级，创新发展”、暖泉片区“腾笼换鸟，绿色发展”，加快实施新旧动能转换、持续优化产业结构，经济社会发展成效显著，基本完成了“十三五”规划目标任务（表1）。同时，因基础设施薄弱等内在原因，以及资源环境约束增强等外在因素，园区个别指标与目标还有一定差距。

表1 “十三五”期间园区产值统计表

| 年份   | 指标 | 工贸总收入(亿元) | 工业总产值(亿元) | (1) 农产品加工制造业总产值(亿元) | (2) 机械电器及装备制造业总产值(亿元) | (3) 家具制造业及装饰建材业总产值(亿元) | (4) 医药化工行业总产值(亿元) | (5) 燃气、水供应行业工业总产值(亿元) |
|------|----|-----------|-----------|---------------------|-----------------------|------------------------|-------------------|-----------------------|
| 2018 |    | 115       | 69.4      | 25.0                | 16.8                  | 1.5                    | 23.4              | 2.7                   |
| 2019 |    | 142.02    | 86.6      | 29.2                | 6.5                   | 14.1                   | 33.8              | 3                     |
| 2020 |    | 179       | 82.1      | 29.2                | 2.5                   | 16.0                   | 31.5              | 2.9                   |

## 1. 主要任务完成情况

**基础设施全面改善。**“十三五”以来，宁夏贺兰工业园区加快推进基础设施建设，全面改善投资环境，大力提升项目承载力，园区综合竞争力和可持续发展能力，为项目引进和园区高质量发展奠定了坚实基础。按照“先规划后建设、先地下后地上、先产业后城市”开发理念，共投资 1.67 亿元用于基础设施建设，建设道路 50 公里，完成 5.7 公里道路绿化亮化工程，完成供气、供水、供热、供电等工程 30 个，“七通一平”全面实现。实施园区环境综合治理工程，完成暖泉片区工业垃圾填埋场和生活垃圾收集处理基础设施建设项目，垃圾源头减量达到 85%左右，全面提升园区生态环境。德胜片区建成日处理 5 万吨综合污水处理厂和日供水能力达 4 万吨自来水厂，暖泉片区工业综合污水处理厂一期建成运营（规划日处理 5 万吨，一期 2.5 万吨）。建成幼儿园 7 所、小学 2 所，园区诊所 4 个，高端住宅小区 11 个。加快整合园区电力服务，建成 10.6 万 KW 变电站、20 万 KVA 变电站、220KVA 变电站各一座。

**转型升级成效显著。**“十三五”期间，全面落实工业园区高质量发展实施意见 26 条、工业对标转型实施意见 17 条、“非公经济 30 条”等政策措施，推动产业向高端化、绿色化、智能化、融合化方向发展，园区企业投资强度、产出密度、效益高度和环保水平不断提高。全面实施“互联网+智能化改造”，通过互联网先进技术改造升级企业，全面推进工业物联网，打造智能工厂，

大力实施“互联网+先进制造业”“企业上云”两大行动，支持华泰家俱、爱里食品等企业运营系统向云端迁移，引导艾尼工业、厚生记等企业开展“工厂物联网”“机器换人”，推进泰益欣等18家企业实施智能化改造，西夏嘉酿等技改项目如期完成，新松智能制造产业园建成投运，重大成套设备及生产线系统集成水平大幅提高。“小升规、规改股、股上市”实现新突破，15个亿元以上项目快速推进，泰益欣等企业入围自治区大中型企业行列，双玉防水等企业入围自治区中小企业50强。汽车线上销售达2亿元以上，增长5%，银川电商物流园快递物流业务占全区3成以上，电商交易额突破17亿元。百瑞源、麦尔乐等观光型、体验型“工业旅游”成为消费新热点，高水平“房车节”定期举办，中国枸杞馆进入国家工业旅游示范点名录。2019年接待游客近8万人次，实现旅游收入2500多万元。

**产业集群集聚效应显现。**按照“构建新型产业体系，打造百亿量级园区，建成以骨干企业为导向的经济转型发展先行区”定位，围绕重点产业，按照“大项目—产业链—产业群—产业基地”发展思路，积极争取区、市、县三级政策和资金扶持，强化产业链延链、补链、强链力度，扩大龙头企业辐射效应，逐步形成农副产品加工、生物医药、智能制造、现代商贸服务业集群，实现了园区企业集聚、产业集群、发展集约。加快推进“互联网+汽车销售”，新建金岛进口福特等5个线上线下营销模式4S店。银川艾尼工业蓄热式无水箱太阳能热水器进入自治区工业和信

息化厅首台（套）技术装备名单认定。开工建成重庆医药宁夏现代医药物流基地、天心医药二期针剂、功能药生产配送等 4 个健康产业项目。百瑞源、厚生记等特色产品知名度不断提高，中通、顺丰快递总部等现代服务业不断发展壮大(图 2)。

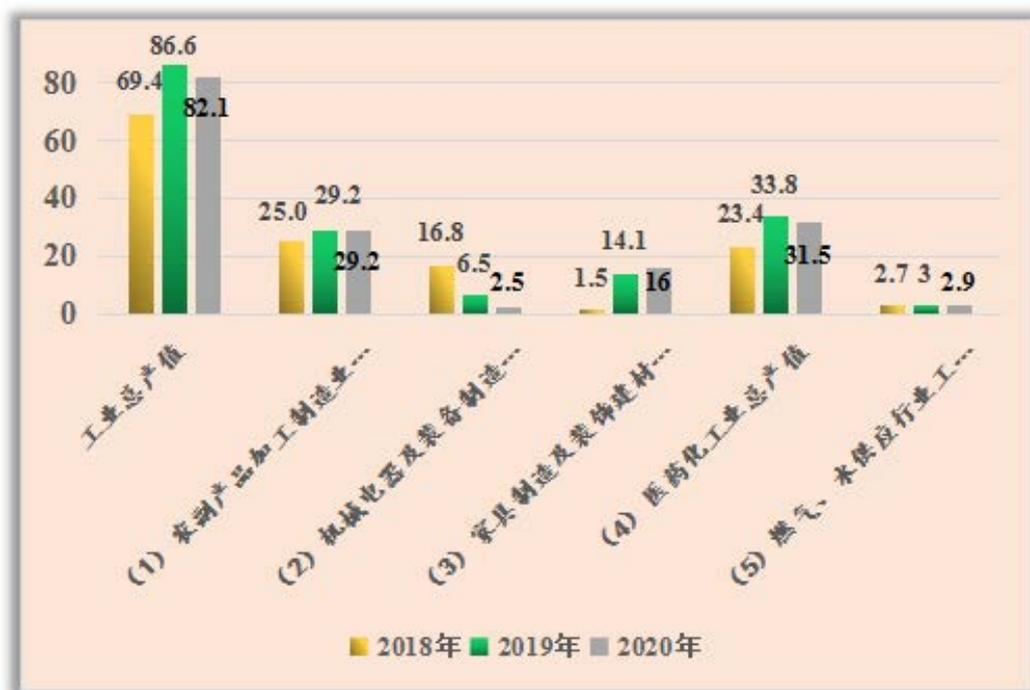


图 2 工业内各行业产值情况 单位：亿元

**产城融合快速推进。**按照园区、城市相互衔接、相互支撑、有机融合、互动发展理念，将推进新型城镇化作为工业园区产城融合发展的一项重要举措，着力推进产城融合项目攻坚，加快促进园区城市化建设步伐，实现了规划共绘、交通共联、市场共构、产业共兴、环境共建和社会共享。实施园区总体规划、土地利用总体规划、产业发展规划“多规合一”的规划体系，对园区产业、商住、配套用地进行整体规划布局，明确产业和城市功能的发展节奏与实施路径，做到了一次规划、分期建设、滚动开发。以德

胜片区为核心，推动宜居工程建设，提升片区服务功能，完善片区路网交通布局和片区教育资源配套，园区居住和景观环境不断提升。坚持把园区作为县域经济发展的重要引擎，按照德胜、暖泉片区“梯度分布、专业集聚、优势互补、错位发展”原则，优化产业布局，工业地块分块规划，通过大路大地块、小路小地块的原则，引导大企业在主干道集聚。交通组织方面，通过合理的功能分区和路网构架，扩大公交服务范围，有效保证商住区域的生活品质。把发展环境友好型、资源节约型产业作为产城融合发展的主要支撑，严把项目投资规模关、投入强度关、产业定位关和环境保护关，亩均投资强度或亩均税收不达标项目一律不供地，环保不达标一律不生产。

**创新能力持续增强。**围绕产业链布局创新链，围绕创新链布局产业链，大力实施科技创新提升行动，落实创新驱动三年行动计划，畅通人才链、提升服务链。科技研发投入不断加大，R&D经费投入强度从2018年的1.19%增长至2019年的1.33%，助推企业创新能力持续提升。依托百瑞源、凯晨电气等一批高新技术企业，培育双玉、北方高科等区级技术中心企业，建设麦尔乐食品、卡瑞尔等科技型中小企业，积极引导激励企业建立研发中心、创新创业综合体。大力实施高新技术企业培育工程，培育科技型企业58家，其中国家高新技术企业15家，自治区科技小巨人企业、国家科技中小企业、自治区科技中小企业等其他类型科技型企业共计43家。科技型企业的数量增幅比例达到142%，国家高

新技术企业数量实现倍增（图3）。



图3 “十三五”园区科技型企业数量变化图

人才引进和培育力度加大。健全“柔性引进”人才机制，制定符合园区实际的识才、用才、育才、引才政策，用好本土人才，大力培养科技领军人物、企业家、高技能人才等高端人才，不断健全完善科技创新考核评估、奖励激励、成果转化应用等机制，打造智能制造、数字经济等领域人才小高地10个，引育技术创新团队10个。（图4）。

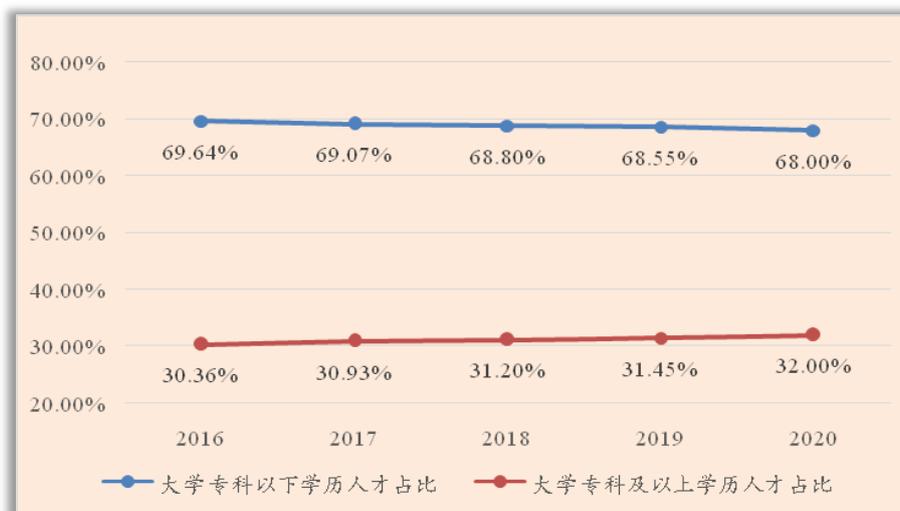


图4 “十三五”期间园区就业人才变化分析图

**环保治理强力推进。德胜片区：**制定《宁夏贺兰工业园区德胜片区“退二进三”区域违章建筑依法拆除工作方案》，按照摸底调查、自行拆除、依法拆除、分阶段依法依规清理整治 109 国道以东区域的违章建筑、改变土地性质用途和“散乱污”企业。摸排违章建筑 197 处，面积 53585 平方米，改变土地用途，拆除企业 46 家，拆除违章建筑 193 处，面积达 53115 平方米，关停改变土地用途企业 40 家，整治“散乱污”企业 44 家。**暖泉片区：**落实《关于印发宁夏贺兰工业园区暖泉片区环保突出问题及停产企业整治实施方案的通知》，全面实施“三个一批”工程，即清理退出一批需整治的企业，整改提升一批环保问题突出的企业，“腾笼换鸟”一批“散乱污”企业，全面提高园区企业投资强度、产出密度和环保水平。27 家长期停产企业如祥宏建材、华峰化工、泽成工贸等已完成出清工作。对 29 家环保问题突出企业实施保留提升、过渡整改、搬迁取缔分类处置。制定《宁夏贺兰工业园区暖泉片区 29 家环保安全问题突出企业提升整改取缔工作实施方案》，按照方案要求，分期分批推进企业整改提升清理。同时，德圣亚、华美伟业等企业已在暖泉片区建成投产，该片区新盘活土地 279.19 亩。

**招商引资成效显著。**牢固树立“产业为要、项目为王”思想，始终把招商引资和项目建设作为推动园区高质量发展的主职主业，取得显著成效。“十三五”期间共引进项目 65 个，总投资 185 亿元，落实到位资金 101 亿元，超额完成市、县下达的招商

引资目标任务，签约招商项目数、投资额、落实到位资金、项目履约率、资金到位率大幅提升，为全县经济社会发展提供了强有力的支撑。以“高质高效招商年”活动为抓手，围绕“6+3”主导产业和产业链配套，充分发挥企业家资源优势，树立全员招商理念，深入挖掘项目招引信息，编制园区招商地图和项目招商建议书，加强外出对接频次，强化招商引资宣传，加大项目追踪对接服务，精准招引了一批有利于强化产业上下游联动发展的大项目、好项目。组建园区专业招商队伍，推行公司化招商和第三方招商，建立“项目+载体+政策+推介+队伍”全链条投资促进体系，强化全过程挖掘、策划、跟踪、对接、谈判、服务招商项目工作，实现了招商引资的专业化和精准度。立足园区优势，精心策划、论证、包装产业发展层次高、规模和吸引力显著的特色优势产业项目，不断健全完善项目库，做到储备项目要素齐全、分类清楚、批次有序、查找方便，形成储备一批、推介一批、洽谈一批、签约一批、落实一批、补充一批的动态管理格局。目前，项目库中储备项目 39 项，总投资 350 亿元。

**生态环境持续向好。**牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，巩固提升中央环保督察反馈问题整改成果。投入污染防治资金 3.3 亿元，完成环保治理项目 2 个。加快实施暖泉污水处理厂提标改造工程，拆除海峡建材城内 56 个散煤炉，完成暖泉片区煤改气、煤改电企业 23 家，封堵自备井 31 眼，安装污水处理设备及在线监测设备企业 13 家，流量计量 62 家，德胜片区同城化

污水管网工程建成投运。对园区内涉气、涉水等存在环保问题企业不定期进行巡查，共下发《环保告知单》67份，《环境卫生整治通知单》32份，《污水告知单》14份。立案环境违法案件47件，环保公益诉讼实现零，对兄弟化工、银洪金属等环保不达标企业进行整改，园区全年空气质量优良天数达75%。

**营商环境全面优化。**认真贯彻《优化营商环境条例》，狠抓“1+9”方案和156项重点任务，全力打好优化营商环境攻坚战。完成园区内设机构设置和人员配备，充分发挥园区行政审批服务管理局功能，全面承接区市县下放各类审批权限，实现“企业的事园区办，园区的事园区内办”。园区审批服务大厅全面承接自治区和县直部门下放行政审批权限，提升了园区行政服务效能。截至目前，已承接20项审批权限，2020年共办理各类审批事项2750件。编制完成《关于加快园区高质量发展的实施意见》，全面探索改革优化园区运营、财务管理、人事薪酬、招商引资等机制，进一步创新园区机制改革，为园区高质量发展提供坚实的机制保障。全面落实各项减税降费政策，“十三五”期间减免企业税费近10亿元。完成民营、中小企业账款清欠，严控发生新拖欠。建立服务“直通车”制度，持续开展“进百企解难题稳增长”帮扶活动，激发民间投资信心与活力。落实企业“安静日”制度，严控各种涉企检查，让广大民营企业踏实办企业、安心谋发展。通过债权投资和金融增值服务等方式解决中小企业短期融资需求，全力扶持中小企业发展，融晟公司7亿元企业债券获

批发行。引进第三方融资平台，为落地高质量项目进行融资担保，扶持企业发展壮大。

## 2. 存在的问题与困难

“十三五”期间，园区发展速度加快，经济社会建设成效显著；同时，也存在着一些制约园区高质量发展的问题困难。一是**土地利用结构不够合理**。由于园区规划与相关规划的衔接不够到位，新增建设用地指标不足，存地拆迁难度大、补偿成本高，存量土地严重不足，一批项目难以及时落地开工建设，园区发展面临拓展空间的现实需求。二是**基础设施仍需完善**。基础设施投入不足，园区基础设施建设资金的90%主要依靠县级财政拨款，基础建设投资回收周期较长，加之缺乏有效的融资渠道和方式，导致园区总体开发、配套建设速度缓慢。园区原有总体规划和配套设施建设匹配度不够，一些建设方案论证不够周密，一定程度影响规划的科学性、完整性。三是**竞争优势不够突出**。园区经济技术水平仍以劳动密集型和中低度层次技术为主，企业间产业关联度不高，分工协作不够紧密，集群化程度不够高，中小微型企业占多数，产业链短，产业层次低，创新实力弱，有品牌、有技术、有核心竞争力的企业偏少，集聚效应需持续加强。四是**人才保障有待进一步加强**。园区大专以上学历人数年均增长速度为3.2%，低于全国工业园区平均水平，处于人力资源总量不足状态，与新形势下园区发展目标不相匹配。创新型、复合型人才少，尤其是数字产业、生物医药高端人才不足，以及服务于产业高质量发展

的招商、物流、金融、创意产业人才更为缺乏，高层次研发、企业管理、实用技能人才供需矛盾突出。**五是环境约束不断加大。**环保投入不足，低于全国工业园区平均水平。经济下行压力下，地方财政收入增速减缓，政府主导的环保投入结构难以适应当下发展要求。暖泉片区部分企业生产设备老旧、工艺落后、环保设施不完善，在环保高压态势下，企业稳定生产经营面临诸多困难。

## 第二节 发展形势

我国现已进入新发展阶段，正处在转变发展方式、优化产业结构、转换增长动力的攻关期，新一轮科技革命和产业变革深入发展，人民对美好生活的向往呈现多样化多层次多方面特点，工业处在制造大国迈向制造强国的关键阶段，制造业正在由规模优势向创新优势的新型工业化迈进。工业园区作为工业企业集聚区和我国改革开放和经济发展的主要载体，承担着经济建设主战场作用。近年来，随着我国工业化进程推进及传统产业转型升级，工业园区在数量和规模上呈现出双增长。目前，全国各地已有近五百个国家级经开区、出口加工区、保税区等，省级各类开发区超一千个，全国各类工业园区超两万个。当前，实现产业集群效应，推进工业园区高质量发展，面临着一系列机遇与挑战。

### 一、机遇方面

#### 1. 国际层面：新市场新技术带来新契机

近年，一批进入经济起飞阶段的发展中国家经济强劲增长，对于基础设施和工业所需钢铁、建材、有色等基础原材料，以及

铁路、发电、生产装备以及生活所需的电视、空调等改善性消费品需求增长，中国在这些领域有很强的国际竞争力。“一带一路”倡议以来，中国与136个国家签订共建合作文件，政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通不断加强。在规避风险和有效管控国际关系的条件下，中国制造业市场前景广阔。

以新一代信息技术、新能源、新材料、生命科学为代表的新一轮科技革命和产业变革在全球蓬勃兴起，大数据、云计算、物联网、移动互联网、人工智能等数字技术是技术创新和产业转化最活跃领域。新科技加快发展和产业转化正在改变着世界各国经济结构和全球价值链分布。工业领域的新产品、新模式和新业态，成为经济增长的新动能。新兴产业领域，后发国家与发达国家均都处在大致相同的起跑线上，配合科学的产业政策，会成为后发国家“换道超车”的机遇。新型工业化在发展理念、能源基础、生产要素、生产方式等方面与以往有根本性不同。新信息技术赋能工业制造，帮助企业提高生产效率，减少物料、能源消耗及污染排放，有效缓解人力成本上涨压力，准确预测市场并匹配供需，提高生产控制灵敏程度，增强中国工业的国际竞争力。

## **2. 国内层面：“双循环”新格局促成国内新需求**

随着我国全面建成小康社会，国内市场需求规模持续扩张，需求层次持续提升，尤其是“双循环”发展新格局为包括宁夏贺兰工业园区在内的中国工业发展创造了巨大的本土市场空间，成为中国工业（制造业）高质量发展的重要基础与驱动力。新型耐

用消费品、高科技消费品、绿色环保消费品需要兴起，技术投资需求增强。农村“三权”分治改革，新型城镇化为中国工业化提供广阔生产空间、丰富的生产要素、巨大的市场需求。

### 3. 区域层面：宁夏具有特色资源优势

宁夏虽是内陆小省区，同时也有系列特色资源，煤炭储存量居全国第五位，是国内电力输出省份。引黄灌区是国家粮食主产区之一；六盘山地区是重要的中药材产地和种植基地。城市化率与全国持平。宁夏是中国首个内陆开放型经济试验区，是沿黄流域 9 省区之一，宁夏沿黄城市群是国家 19 个城市群之一，当前被赋予建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区使命。**银川作为西北重要的中心城市**。首府银川生产要素（土地、水、电等）成本相对较低，生活成本（如房价截止 2020 年底居全国省会城市末尾）明显低于东部地区。空中通道便利，银川河东国际机场拥有第五航权，银西高铁开通、京兰高铁开建，银川的陆路通道优势逐步显现。银川是也是中国-阿拉伯国家博览会的永久举办地。**宁夏贺兰工业园区发展潜力巨大**。贺兰工业园区是宁夏民营企业集中度最高的园区，99%以上的企业是民营企业（仅有两家人国有企业），经过多年发展，个别产业和企业西北地区美誉度高，形成了一定核心竞争力。这是“十四五”期间宁夏贺兰工业园区转型升级，推进高质量发展的潜在基础优势。

## 二、挑战方面

### 1. 国际层面

中国工业面临发展中国家和发达国家的“两端挤压”，发展中国家从低端的要素低成本方面挤压，吸引全球劳动密集型产业和低附加值产业转移，部分跨国公司加大向发展中国家投资；发达国家从高端技术挤压，个别发达国家出台“再工业化”法律、战略，希望保持高科技产业世界领先地位。新冠疫情、贸易保护主义、全球地缘政治也影响中国工业参与全球产业分工。

## 2. 国内层面

建成社会主义现代化强国必须需要全方位的现代化，包括治理现代化、经济现代化、产业现代化等，现代化经济体系之一就是建设现代产业体系。解决技术领先，创新驱动发展，实现竞争优势必然要求进行一系列的体制机制改革创新，任务艰巨。因此，建成现代产业体系，通过多种途径实现新型工业化和工业园区高质量发展是“十四五”乃至今后一个时期的重大现实课题。

## 3. 区域层面

美国次贷危机至今，中国区域发展出现了新变化，中国经济再次显现南强北弱，东快西慢趋势。西北地区与东部沿海地区，尤其是长三角、粤港澳大湾区等城市群差距持续拉大，作为全国三线城市的银川对资金、人才、技术的吸引力日趋减弱，尤其是近3年来，宁夏（银川）经济增速放缓，在西部的优势逐步减小，园区招商引资、招才引智难度加大，甚至出现部分人才、资金外流现象。银川陆路通道优势不明显，特色产业不够强，生活成本相对较高，营商环境相对劣势等问题依然存在等，这些都

是制约包括工业在内的所有产业和经济发展的现实短板和挑战。

#### 4. 园区层面

宁夏贺兰工业园区还面临诸多挑战，包括环保约束、资源要素趋紧，体制机制不顺，产业布局欠优，前期尚未制定相关规划，核心竞争力不强，暖泉片区招商缓慢等问题。具体来说：高耗能、高污染企业被治理停产出清，生态环保约束不断加强，园区可用土地数量趋紧，生产可用水资源稀缺，现有产业亟需转型升级；园区的管理体制机制不够完善，存在权责错位，市场化程度不高等问题。全球进入数字经济时代，园区数字信息化建设起步晚、时间短，信息化配套设施及服务还不够完善。工业园区网络基础架构无法满足工业互联网新业务需求，工业园区网络宽带性价比低，不足以支撑工业互联网推广应用，综合网络化系统集成企业缺乏，不能满足工业互联网发展需求，缺乏工业控制系统的网络安全保障体系，工业控制系统的安全防护措施不足，这些都是“十四五”时期需要面对和解决的难题。

“十四五”时期，宁夏贺兰工业园区应持续推进产业转型升级、机制改革创新、基础设施优化完善、营商环境优化等任务；以改革创新为突破口，强化科技支撑，延伸产业链、价值链，构建现代产业体系，提高园区综合效益和竞争力；打造区域内治理最规范，市场化程度最高，创新驱动最明显，企业效益最好，税收产值最高的园区。

## **第二章 系统部署，开启园区发展新征程**

坚持新型工业化发展方向，推进产业基础高级化，产业链现代化；明确“十四五”时期宁夏贺兰工业园区高质量发展的指导思想、基本原则、发展定位、发展目标。

### **第一节 指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持稳中求进工作总基调，将自治区先行区建设和银川市“一高三化”目标任务贯穿始终，紧紧围绕“建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区示范县、铸牢中华民族共同体意识示范县、乡村振兴示范县、绿色宜居示范县、科技创新示范县”奋斗目标，以新型工业化为导向，发挥市场主体作用，坚持创新引领、瞄准产业基础高级化和产业链现代化目标，建设现代产业体系、现代产业园区，实现企业集聚化、产业集群化。推进园区异质化竞争优势，围绕特色产业做优做强，建设绿色、数字园区。

### **第二节 基本原则**

**强化领导，以人为本。**全面落实党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为建设美丽新银川、实现高质量发展提供根本保证。坚持人民主

体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，不断实现人民对美好生活的向往。

**系统谋划、重点突破。**坚持问题导向、目标导向、结果导向，面向建设现代化强国，建设现代产业体系支撑、现代治理模式引导的现代产业园区。围绕价值链部署创新链，围绕创新链配置资源链，完善政产学研市用协同创新体系，推进技术、管理、体制和模式等方面创新。强化顶层设计，优化政策体系，因地制宜，重点突破，分步推进，探索内陆省会城市现代产业园区发展模式。

**改革推动、创新驱动。**聚焦园区发展的重大难题，重大需求、重要目标，贯彻执行国家建设现代化经济体系和开发区改革等系列政策，紧盯体制机制性难题，推动管理体制机制创新，实现事权责对等联动。推动科技、业态、模式创新，积极利用信息技术和生物技术，大力推进自主创新、协同攻关，提升企业生产经营智能化和园区治理现代化水平。

**市场主导、政府引导。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和政府宏观引导作用，强化依法治区，用市场机制、价格手段倒逼传统产业转型升级、确保企业主体地位，鼓励兼并重组，转让交易等。推动特色优势产业集群发展。优先搭建高效融资平台、人力资源交易平台，服务园区企业核心需要。深化开放合作，营造统一开放、有序竞争的良好市场环境。鼓励优势企业牢固树立国际化发展理念，加快融入全国乃至全球市场。

**绿色引领、节约资源。**践行绿色发展理念，严守资源消耗和

生态保护红线，节约资源，保护环境，促进园区生产、生活、生态协调发展，加快推进生态产业园区建设。以资源整合、数据共享为途径，推进数据融合、挖掘与应用，搭建共享平台，实现园区数据互联互通、资源共建共享、业务协作协同。

### 第三节 发展定位

坚持目标、问题、现实导向，确定宁夏贺兰工业园区“十四五”发展定位，明确到 2025 年底，为推进宁夏贺兰工业园区绿色化、智能化、融合化、市场化发展制定“时间表”、“路线图”。基于现有产业布局、企业构成、产值利税、资源环境约束，确定“十四五”时期宁夏贺兰工业园区建成“三个园区”，即黄河流域生态保护与高质量发展先行区示范产业园区、自治区高新技术产业开发区、全国新食品优势产业园区。

### 第四节 发展目标

#### 一、总体目标

2021-2025 年，工业生产总产值年增速 10%以上；到 2025 年园区工业总产值超过 200 亿元；税收收入达到 15—20 亿元；园区总人口超过 10 万；规上工业企业超过 100 家，限上商贸企业超过 100 家，商贸销售额超过 200 亿元，商贸销售额年增速 10%以上；即“四个十”“四个百”；企业总数超过 1500 家。税收产值比保持在 15-20%之间。主导产业的异质化竞争优势进一步增强，新食品产业集群、汽车+产业集群区域竞争优势进一步增强，数字经济为首的新兴产业逐步形成。园区生态环保、资源节约、

投资效益、产值税收、智能制造走在全区前列，逐步建设成为黄河流域生态保护与高质量发展先行区示范产业园、自治区高新技术产业开发区、全国新食品优势产业园（表2）。

表2: “十四五”期间宁夏贺兰工业园区发展总体目标

| 指标分类 | 具体指标             |                          | 指标属性 |     |
|------|------------------|--------------------------|------|-----|
|      | 2020             | 2025                     | 约束性  | 紧迫性 |
| 工业   | 工业生产总值 82 亿元     | 工业生产总值超过 200 亿元          | 预期性  | 一般性 |
|      |                  | 工业生产总值年均增速 10%以上         | 预期性  | 一般性 |
| 服务业  | 限上商贸企业销售额 179 亿元 | 限上商贸企业销售额 200 亿元以上       | 预期性  | 一般性 |
|      |                  | 限上商贸企业销售额年均增速 10%        | 预期性  | 一般性 |
| 企业   | 总企业数量 1029 家     | 1500 家以上                 | 预期性  | 迫切性 |
|      | 规上工业企业数量 59 家    | 100 家以上                  | 预期性  | 一般性 |
|      | 限上商贸企业数量 65 家    | 100 家以上                  | 预期性  | 一般性 |
|      | 国家级高新技术企业 15 家   | 国家级高新技术企业 25 家           | 预期性  | 一般性 |
| 其他   |                  | 单位 GDP 用水量比 2020 年下降 15% | 约束性  | 一般性 |
|      | 人口数 3.3 万        | 人口数 10 万以上               | 预期性  | 一般性 |

## 二、具体目标

宁夏贺兰工业园区发展“十四五”规划具体目标分一级指标和二级指标，共 8 项指标。

### 1. 企业集聚方面

园区企业数量快速增加。到 2025 年，园区企业数量保持较快增长，实现总量比 2020 年增加 50%，超过 1500 家，规上工业企业、限上商贸企业数量均超过 100 家，民营企业数量、比重只

增不减，主导产业类相关企业持续向园区集聚。

**园区企业质量稳步增加。**园区企业质量稳步提升。2021-2025年，有序淘汰高耗能低效益企业，大力引导企业向科技型、数字型、绿色型转变。积极引进园区主导产业领域国内知名品牌企业，支持打造 3-5 个具有核心竞争力的国内知名品牌，打造 5-10 家区域知名品牌企业；国家高新技术企业超过 25 家，自治区科技型中小企业超过 50 家，自治区小巨人企业超过 15 家。

## 2. 产业集群方面

**产业布局持续精准。**重点引导支持具备明显市场优势的主导产业高质量发展，主要是新食品产业升级型发展、生物医药环保约束型发展、汽车+产业创新发展，智能装备制造产业和新型材料产业特色化发展，大力支持发展以数字经济为首的新兴产业。

**产业集群持续做强。**优先发展具有市场竞争优势、区位优势、列入自治区“九个重点产业”的主导产业，新食品转型升级形成优势产业集群。从“补链、强链、延链”三方面入手，全力推进产业链优化提升。针对主导产业中产业链脱节问题专项补链，降低企业成本，提升企业竞争力；针对主导产业中的标杆品牌企业，引导和支持企业加大科技研发和创新发展，通过现金、股权等形式进行奖励和支持，做优做强整个产业链中关键价值链，逐步形成关键链条上在区域市场内的核心竞争力；针对具有市场潜力，拥有比较优势的链条，大力招商引资，创造性引进长三角、粤港澳和川渝等地新兴产业类企业或项目。

### 3. 园区治理方面

**提升园区市场化程度。**对标东部沿海地区（主要是深圳、上海），创建国标型营商环境，竞争中性投资环境，有效使用政府金融工具，大力发展公司金融。探索“园区管委会+国资公司+金融机构”合作模式，积极对接自治区担保集团，争取国家、自治区、银川市政策资金支持，大力吸引社会资金，设立园区产业基金，有效发挥产业基金的杠杆撬动效应，服务园区留商育商、招商引资、项目建设等，奋力打造市场主体进出最容易、商业活动最便利、融资最经济的园区。

**提升园区治理现代化。**健全完善园区体制机制，稳步推进“管委会+公司”制运营模式，理顺运行机制，激发工作活力。运营公司承担园区开发建设、招商引资、投资运营、专业化服务等社会服务功能，园区管委会负责运营公司日常监督管理。创建数字园区平台，推动产业、企业、项目、人口、环保、金融活动数字化智能化，推进便民服务数字化、安全生产数字化、环保治理数字化、运营统计数字化、园区资源共享数字化，最终实现园区治理现代化。

**创新驱动发展。**2021-2025年，国家级高新技术企业超过25家，园区注册专利总量翻番，科研和技术创新投入增速超过产值和税收增速，园区被区、市两级认定的各类人才数量翻番。

**节能绿色发展。**2021-2025年，高耗能高污染企业实现100%完全治理，治理不达标企业依法限时清退出清。废水、废气、

废渣、异味综合治理能力和技术改进水平明显提升，到 2025 年时，环保指标走在全区工业园区前列，绿化植被面积扩大 1 倍，单位 GDP 用水、电力能耗下降 15%。

### 三、2035 年远景目标

2035 年，宁夏贺兰工业园区发展成为黄河流域高质量发展的现代化示范产业园，完全实现主导产业基础高级化，产业链现代化，新食品、生物医药产业集群形成。产业链完备，具备明显市场竞争优势，新型材料、现代服务业具备区域性竞争优势。

2035 年，园区工业总产值超过千亿元，新食品、生物医药产值占园区总产值 80%以上，园区国内知名品牌超过 10 家，国家高新技术企业超过 100 家，园区企业总数超过 5000 家，就业人员超过 5 万。

2035 年，园区形成与事权对等的高效运行体制机制，建成发展高质量、生态绿色化、生产数字化、资源节约化、治理现代化的新型工业化园区。

### 第三章 高位谋划，构筑园区发展新格局

#### 第一节 总体部署

“十四五”时期，宁夏贺兰工业园区依托持续集聚集群化做优做强“六大产业”，打造提升“五大基地”，实现推进建设“三个园区”的发展定位。

| 宁夏贺兰工业园区发展“十四五”整体部署 |  |   |   |
|---------------------|--|---|---|
| 空间区划                | 产业布局   | 基地布局  | 发展定位  |
| 德胜片区<br>暖泉片区        | 新食品<br>生物医药<br>汽车+产业<br>智能装备制造<br>新型材料<br>X（现有+新兴产业） | 新食品制造基地<br>生物医药基地<br>汽车+产业基地<br>智能装备制造和新型材料基地<br>数字经济基地 | 黄河流域生态保护和高质量发展先行区示范产业园<br>自治区高新技术产业开发区<br>全国绿色食品优势产业园 |

#### 一、集约联动园区两大片区

聚焦建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区战略定位，着眼银川城市化稳健发展进程和城市总体规划，重点提升德胜片区制造业智能化、服务业现代化、园区治理数字化水平，做好数字经济基地、产业协同创新中心、生活服务中心等项目。盘活再造暖泉片区，围绕生物医药产业，打造绿色生态园区。通过道路交通优化、产业链条组合、人才共享、创新合作、生活服务中心等纽带加强两个片区的互动互补，实现协同发力。

#### 二、集聚集群园区主导产业

持续强化企业集聚，集群化发展新食品产业，提升新食品产

业在区域内异质化竞争优势。依托暖泉片区，有序补链发展生物医药产业，严格生态环保准入，发展技术密集型环保良好型生物医药产业。大力拓展智能装备制造和新型材料产业，创新增链发展汽车+产业，依据未来 10-20 年汽车需求变化和技术改进趋势，布局新能源汽车、汽车改装、二手车交易、汽车文化、汽车娱乐等业态，逐步将银川市汽车服务产业向园区 109 国道以东集聚，保持提升园区汽车+产业的持久优势。同时，稳中求进发展以数字经济为首的新型产业。

### 三、精细集聚产业到基地

基于基础设施优化完善的成本性、园区管理服务的便利性、生态环保治理的有效性、资源供给的经济性，持续将同一产业集中到同一基地。具体方案是德胜片区 109 国道以西新食品制造基地，109 国道以东汽车+产业基地和数字经济基地，银川绕城高速以北园艺路的综合性新兴产业基地，暖泉片区为生物医药基地、智能装备制造和新型材料基地（绿色生态产业园）。

## 第二节 产业布局

持续精准转型升级 5+X 产业布局。“5”指新食品产业、生物医药产业、汽车+产业、智能装备制造产业、新型材料产业，“X”指以数字经济、康养为首的新兴产业和以快递、家具、精细化工等为代表的现有其他产业。

# 宁夏贺兰工业园区“十四五”产业布局

## 新食品产业

布局五大系列：农林类产品加工、畜禽类（乳制品、牛羊肉）、水产类、饮品类（酒）、其他（休闲食品、糕点等）重点围绕枸杞、奶业、葡萄、牛羊肉、宁南杂粮等原材料强链补链延链，重点布局核心价值链项目和产品。

## 生物医药产业

发展医药中间体、中药、医疗器械、CRO四大类型产品；创建银川生物医药研究院；

建设生物制药为主的生态循环园区

## 汽车+产业

转型升级汽车销售管理向售后服务产业链延伸，重点发展改装、服务、体验、文化为一体的汽车+产业。

## 智能装备制造产业

围绕宁夏主导产业和“九个重点产业”赋能，重点发展包装和食品机械、环保机械、工业机器人（手）等

## 新型材料产业

重点推进电子元器件、新型室内建材、金属制品、高端材料等。

## x（现有+新兴产业）

新兴产业：数字经济、康养等

传统产业：快递、家具、精细化工等

建设数字经济基地，发展特色数字经济产业；包括直播电商、智能制造、智慧智能园区等业态

持续集聚国内外知名企业，集群化发展新食品产业，强化新食品产业区域内异质化竞争优势，力争到 2025 年，园区内新食品品牌和产品品质明显提升，打造成为全国新食品优势产业园。依托暖泉片区有序发展生物医药、智能装备制造和新型材料产业，严格生态环保准入，发展技术密集型环保良好型生物医药产业，结合宁夏新型材料发展的现状和整体布局，补缺相应产业链，升级现有产业基础。创新集约化发展汽车+产业，依托德胜汽车服务业传统优势，依据未来 10-20 年汽车需求变化和技术改进趋势，转型升级销售管理向售后管理产业链，布局新能源汽车、二手车服务、汽车改装、文化、休闲等业态，逐步将银川市汽车服务产业向园区 109 国道以东集聚，保持园区汽车+产业持久优势和衍生发展现代服务业。巩固好以上 4 大传统优势产业，同时，稳中求进发展以数字经济、康养为中心的新兴产业，和以快递、家具等为代表的现有传统产业。到 2025 年，5 大产业发展取得

突破性进展（表3）。

表3 宁夏贺兰工业产业园5+X产业“十四五”发展目标

| 指标<br>产业类型       | 2025年 产值/销<br>售总额               | 2025年 规上/限<br>上企业数量       | 2025年 占园区<br>工业总产值/限<br>上销售额比例 | 备注 |
|------------------|---------------------------------|---------------------------|--------------------------------|----|
| 新食品              | 100亿元以上                         | 60家以上                     | 60%以上                          |    |
| 生物医药             | 50亿元以上                          | 20家左右                     | 30%左右                          |    |
| 汽车+产业            | 200亿元以上                         | 80家以上                     | 70%以上                          | 商贸 |
| 智能装备制造           | 100亿元以上                         | 10家左右                     | 30%左右                          |    |
| 新型材料             | 20亿元左右                          | 10家左右                     | 5%左右                           |    |
| 综合性(现有+<br>新兴)产业 | 30亿元左右                          | 10家左右                     | 5%左右                           | 工业 |
|                  | 30亿元以上                          | 30家以上                     | 30%以上                          | 商贸 |
| 总计               | 工业 200 亿元以上<br>/商贸 200 亿元以<br>上 | 规上 100 家以上/<br>限上 100 家以上 |                                |    |

## 一、新食品产业

深挖宁夏地理资源优势，以市场为导向，依托园区基地，布局五大系列：农林类（枸杞、大米、大枣、蔬菜）、畜禽类（乳制品、牛羊肉）、水产类（鱼、虾）、饮品类（酒）、其他（休闲食品、糕点等），重点对接发展自治区“九个重点产业”中的枸杞、奶产业、葡萄酒、肉牛滩羊。巩固提升园区现有新食品产业传统优势，围绕枸杞、奶业、葡萄、宁夏南部地区杂粮等原材料强链补链延链；持续支持厚生记、塞尚、辛普劳、大北农、西夏啤酒、百瑞源、金河、东君乳业、昊裕油脂、山逗子等食品企业。有序布局水产类（鱼、虾）新食品加工项目，畜禽类（宁夏牛羊肉）深加工，大米、大枣、绿色蔬菜深加工（表4）。

表 4 新食品产业重点产品门类

| 序号 | 产品类型 | 具体产品                | 现有代表企业       |
|----|------|---------------------|--------------|
| 1  | 农林类  | 枸杞、大米、大枣、蔬菜、杂粮、亚麻籽等 | 百瑞源、昊裕油脂等    |
| 2  | 畜禽类  | 乳制品、牛羊肉             | 金河、东君乳业      |
| 3  | 水产类  | 鱼、虾                 |              |
| 4  | 饮品类  | 葡萄酒、啤酒、饮料           | 西夏啤酒、昊王等     |
| 5  | 其他   | 休闲食品、糕点等            | 厚生记、辛普劳、麦尔乐等 |

重点布局核心价值链项目和产品，大力推进食品研发工程，标准制定工程，新食品标志创标工程，深度推进产学研市融合。到 2025 年，新食品产值达到 100 亿元以上，超过占到园区工业总产值的 60%以上，园区规上企业数量的 60%以上。通过数字平台助力质量监管、环保监控、技术推广，严格实施食品安全零容忍机制，为发展数字经济奠定良好的产业基础。

## 二、生物医药产业

稳固提升园区现有生物医药产业市场势力，布局发展医药中间体、中药、医疗器械、CRO（Contract Research Organization，合同研发组织）四大类型产品。引导现有企业持续延长产业链，提升投资收益率，夯实集群化发展基础，构建相对竞争优势，积极引进中药材、医疗器械类新企业新项目落地。加大科技研发投入实现技术升级，引导协调现有3家企业（泰益欣、恒康科技、庆丰丰达）参与创建银川生物医药研究院。鼓励企业与高等院校、科研机构共建联合实验室，研发中心开发新产品，新工艺进行科研、试验所进行科研实验购买先进软硬件设备以及技术开发所用资金，政府给予一定比例补贴。

持续加大节能和生态环保治理。依托暖泉片区，通过融资服务、人才服务、生活服务降低企业成本，将园区内、宁夏区内符合区市政策要求的生物医药企业向暖泉片区集聚。2025年之前，建成生物医药为主的绿色生态产业园区。

### **三、汽车+产业**

依托园区内及银川市汽车服务企业较多的传统优势，把握未来汽车需求导向，快速供给汽车+产业的产业链，提供多元化、个性化汽车综合服务，主要在 109 国以东建设城市综合开发项目，延伸数字经济、医疗康养、新能源汽车、汽车改装、二手车交易服务、汽车文化、娱乐休闲等业态，建设集汽车交易、改装、服务、体验、文化、休闲为一体的综合智慧科技城。到 2025 年，将园区汽车+产业打造成园区的第三大产业，实现销售总额占园区总数的 70%、企业数量占园区总数 20%以上。

### **四、智能装备制造产业**

聚焦园区产业智能化、高级化、绿色化，围绕宁夏主导产业和“九个重点产业”赋能，错位银川市其他产业园区发展智能装备制造产业，加大招商引资和融资育商力度，重点发展包装和食品机械、环保机械、工业机器人（手）等项目。

### **五、新型材料产业**

推动新型材料向高纯度高强度高精度高性能方向发展，新型材料产业重点是推进电子元器件、新型室内建材、金属制品、高端材料等为主的加工制造业，与全区其他地区尤其是银川经济开

发区新材料互补布局，避开同质竞争。加快推动园区现有新材料企业转型升级，支持艾尼工业、北伏科技、凯晨电气、华泰家俱等企业改造升级，积极协调德胜新材料企业向暖泉有序迁移，招商新项目向暖泉片区集聚，对接引进利用宁东能源化工基地工业废料为原材料的资源循环性新材料项目。

## 六、X（现有+新兴产业）

X包括新兴和现有传统产业，新兴产业主要是数字经济、康养产业；现有传统产业包括快递、家具、精细化工等。积极引导发展新兴产业，市场化发展传统产业，有序将德胜片区传统产业向暖泉片区搬迁。顺应数字经济浪潮，建设园区数字经济基地，包括园区大数据中心、智能制造实验室、数字平台、直播基地、网红小镇、电商创业园，服务园区主导产业数字化升级，突出发展直播电商、智能制造、智能园区等业态。

### 第三节 基地布局

2021-2025年，进一步提升优化基础设施，降低园区公共配套成本和企业运营成本，提高园区管理服务便利性、环保治理有效性、资源供给经济性，持续将同类产业的企业集中到基地。对应6大产业布局5大基地，具体是德胜片区虹桥街以西为新食品制造基地，德胜片区109国道以东为汽车+产业、综合性产业基地，德胜片区绕城高速以北为综合性产业基地，暖泉片区广源南街以东为生物医药基地（绿色生态产业园），广源南街以西为智能装备制造和新材料基地（绿色生态产业园）（图5）。



优化和改革创新的一系列文件中“扩区调位”精神,按照《贺兰县县域总体规划(2015-2030年)》《贺兰县空间规划(2020-2030年)》和《宁夏贺兰工业园区总体规划》,基于宁夏贺兰工业园区德胜片区产城融合发展进度和工业商业实际用地数量减少的现实,园区拟总体规划面积2526.29公顷,其中:德胜片区符合土地利用总体规划面积1740.22公顷,拟规划范围:东至京藏高速,南至贺兰县与兴庆区地界(109国道以东,以西南至德胜西路),西至正暖公路,北至红旗沟;暖泉片区符合土地利用总体规划面积786.07公顷,四至范围为:东至典农河,南至洪祥路,西至包兰铁路,北至银汝公路。

园区用地类别主要为工业用地、居住用地及商业服务业设施用地。工业用地主要分布在德胜片区中部及暖泉片区;居住用地主要分布在德胜片区的北部及东南部;商业服务业设施用地主要分布在德胜片区北部、109国道两侧区域。截至2018年1月1日,园区已建成城镇建设用地 $2617.1932\text{hm}^2$ ,占园区总面积的68.72%,未建成城镇建设用地 $1052.9849\text{hm}^2$ ,占园区总面积的27.65%,所有未建成城镇建设用地均达到供地条件,不可建设用地 $138.1437\text{hm}^2$ ,占园区总面积的3.63%,不可建设土地分为河湖及其蓄滞洪区土地和其他不可建设土地。主要为评价范围内沟渠、冲沟和绕城高速两边土地。

园区土地利用状况,住宅用地面积为 $420.2817\text{hm}^2$ ,占园区总用地面积的11.04%;工矿仓储用地面积为 $1324.6719\text{hm}^2$ ,占

园区总用地面积的 34.78%；商服用地面积为 243.6339hm<sup>2</sup>，占园区总用地面积的 6.40%；其他公共管理与公共服务用地面积为 157.4198hm<sup>2</sup>，占园区总用地面积的 4.13%；公园与绿地面积为 113.5570hm<sup>2</sup>，占园区总用地面积的 2.98%；交通运输用地面积为 357.6289hm<sup>2</sup>，占园区总用地面积的 9.39%，其他未建成城镇建设用地面积为 1003.0908hm<sup>2</sup>，占园区总用地面积的 26.34%，已建成农村建设用地 49.8941hm<sup>2</sup>，占园区总用地面积的 1.31%(表 5)。

表 5：宁夏贺兰工业园区现状及规划用地规模对照表 单位：hm<sup>2</sup>、%

| 用地类别        | 现状（2018 年） |        | 规划（2030 年） |        |
|-------------|------------|--------|------------|--------|
|             | 用地面积       | 所占比例   | 用地面积       | 所占比例   |
| 住宅用地        | 420.2817   | 11.04% | 354.8000   | 9.32%  |
| 工矿仓储用地      | 1324.6719  | 34.78% | 2502.0200  | 65.70% |
| 交通运输用地      | 357.6289   | 9.39%  | 200.6500   | 5.27%  |
| 其他公共管理与服务用地 | 157.4198   | 4.13%  | 172.4500   | 4.53%  |
| 公园与绿地       | 113.5570   | 2.98%  | 129.2600   | 3.39%  |
| 商服用地        | 243.6339   | 6.40%  | 449.1418   | 11.79% |
| 其他未建成城镇建设用地 | 1003.0908  | 26.34% | 0          | 0      |
| 已建成农村建设用地   | 49.8941    | 1.31%  | 0          | 0      |

宁夏贺兰工业园区土地总体规划（2018-2035）如图 6。

# 宁夏贺兰工业园区总体规划（2018—2035年）

## 用地布局规划图

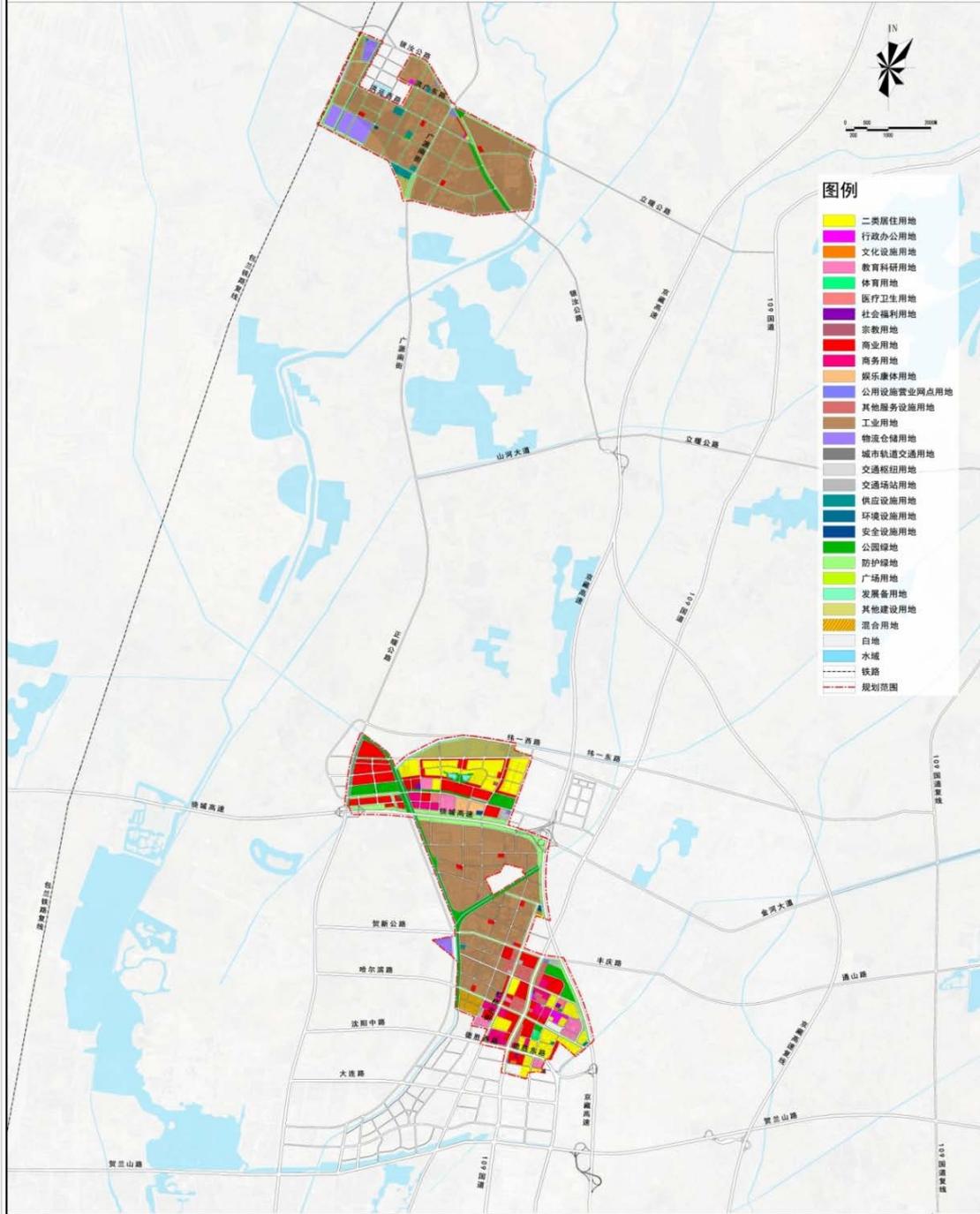


图 6: 宁夏贺兰工业园区土地总体规划（2018-2035）

2021-2025 年，围绕 5+X 产业布局，夯实 5 大基地，保持园区传统优势，提升特色优势，提升质量效益，到 2025 年，努力

建成黄河流域生态保护与高质量发展先行区示范产业园、自治区高新技术产业开发区、全国新食品优势产业园。5+X 产业布局及功能总体空间布局（见图 7）。

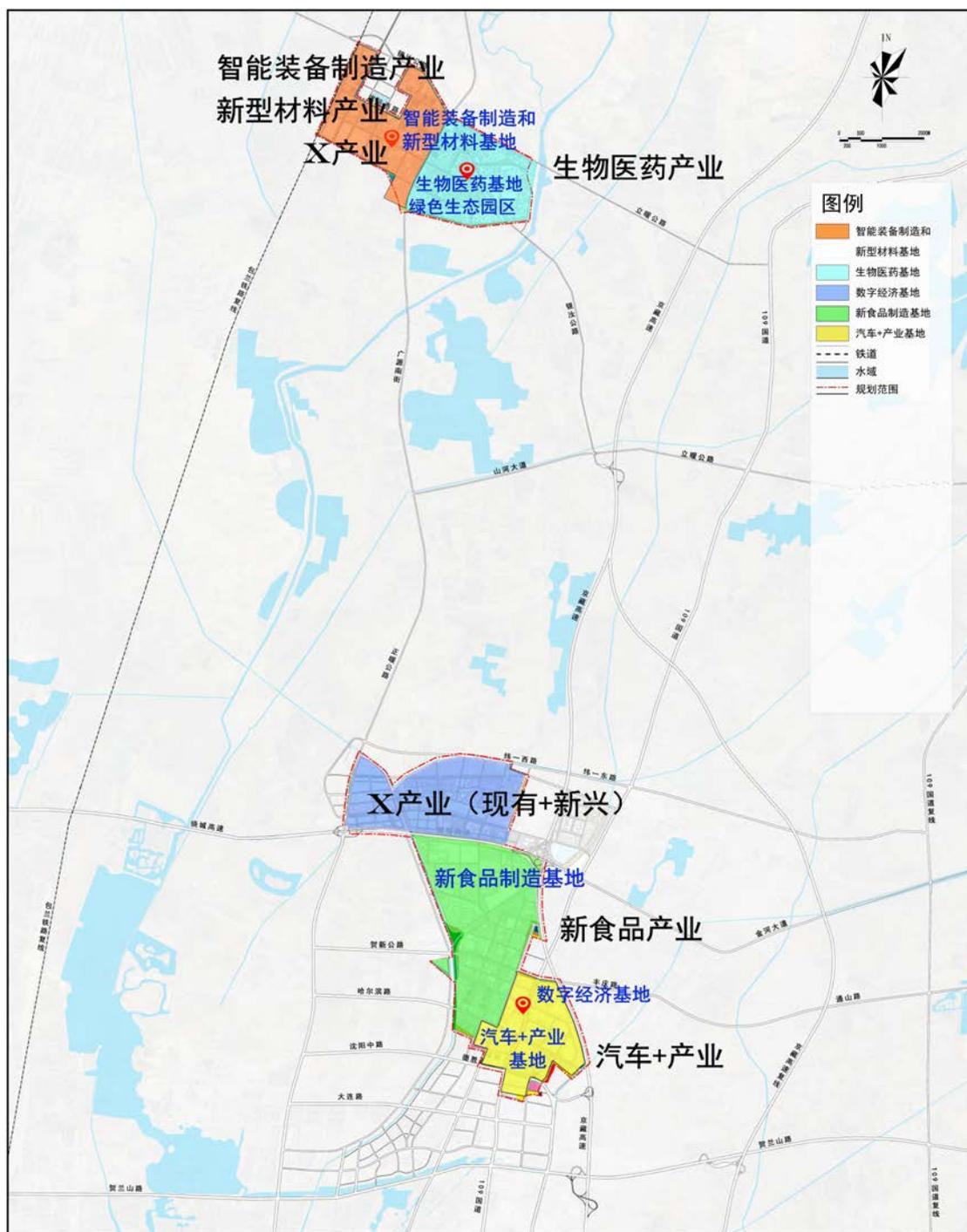


图 7：宁夏贺兰工业园区发展“十四五”产业、基地总体布局

## **第四章 改革创新，明确园区发展新任务**

### **第一节 构建现代化产业体系**

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，大力推进制造强区、质量强区，实施产业布局区域化、产业基础高级化、产业链现代化，大力推进园区主导产业发展。

#### **一、新食品产业强链**

依托园区现有新食品产业的传统优势，以龙头企业为依托、以产业园区为支撑、以特色发展为目标、以市场需求为导向，优品类，提技术，扩产品，全面布局五大系列：农林类（枸杞、大米、大枣、蔬菜）、畜禽类（乳制品、牛羊肉）、水产类（鱼、虾）、饮品类（葡萄酒、啤酒）、其他（休闲食品、糕点等），深挖宁夏特色农业特色优势，延长产业链，提升创新力，打造品牌力，提高收益率。大力支持厚生记、塞尚、辛普劳、大北农、西夏啤酒、百瑞源、金河、东君乳业、昊裕油脂等企业做大做强。大力引进新兴项目落地，有序布局水产类（鱼、虾）新食品保鲜加工项目，畜禽类（宁夏牛羊肉）深加工，大米、大枣、绿色蔬菜深加工。配套引进食品添加剂生产企业等，重点招商国内外知名食品制造企业，力争 2025 年成为全国新食品优势产业园。

#### **二、智能装备制造和新型材料产业建链**

服务国家战略新兴产业发展整体规划，结合宁夏产业现状和制造业基础，赋能宁夏“九个重点产业”和宁蒙陕甘毗邻地区传统产业，大力发展智能装备制造和新型材料产业。

智能装备制造产业瞄准潜在市场需求，营造创业环境，创新招商机制，加大招商力度，重点发展包装和食品机械、环保机械、工业机器人（手）等项目；与银川其他产业园区加大合作，加大装备制造产业合作延链发展。

新型材料产业向高纯度高强度高精度高性能方向发展，重点是推进电子元器件、新型室内建材、金属制品、高端材料等为主的加工制造业，与全区其他地区新型材料互补布局，避开同质竞争；优先转型升级园区现有新型材料企业，支持艾尼工业、北伏科技、凯晨电气、华泰家俱等企业改造升级，积极协调德胜新材料企业向暖泉有序迁移，积极招商新项目向暖泉片区集聚。新型材料产业对接引进利用宁东能源化工基地工业废料为原材料的资源循环性新材料项目。

### 三、生物医药产业补链

稳固提升园区现有生物医药产业市场势力，针对园区现有生物医药产业产品单一，产业链短，价值链低的现实，加大科技投入，加大金融服务支持。

一是积极引导现有企业技术改造、结构改造、绿色改造、智能改造。在巩固现有产品竞争力的基础上延长产业链，生物医药布局发展医药中间体、中药、医疗器械、CRO（Contract Research Organization，合同研发组织）四大类型产品。二是积极引进新企业新项目落地。持续加大节能和生态环保治理，依托暖泉片区，通过融资服务、人才服务、生活服务降低企业成本，将园区内、

宁夏区内生物医药企业向暖泉片区集聚，同时大力引进中药生产企业。2025年之前，建成生物医药为主的绿色生态产业园区，践行“青山绿水就是金山银山”生态理念。三是加大科技研发投入实现技术升级。引导协调生物医药产业创建包括现有3家企业（泰益欣、恒康科技、庆丰丰达）参与的银川生物医药研究院，鼓励与高等院校、科研机构共建联合实验室，正对对研发中心开发新产品，新工艺进行科研、试验购买先进软硬件设备以及技术开发方面给予一定资金补贴。

#### **四、汽车+产业延链**

以需求为导向，以市场为基础，发挥园区内及银川市汽车服务企业较多的传统优势，加大将汽车销售向售后管理链条延长。布局延长汽车+产业的产业链，提供多元化、个性化汽车综合服务。布局新能源汽车、汽车改装、二手车交易服务、汽车文化、娱乐休闲等业态，延伸数字经济、医疗康养、建设集汽车交易、改装、服务、体验、文化、休闲、数字经济、医疗康养等为一体的城市综合开发工程，壮大现代服务业。

#### **五、产业招商地图**

《宁夏贺兰工业园区招商地图》附后。

### **第二节 扩区调位高质量发展**

顺应银川城市整体快速发展趋势，加快推动贺兰产城融合，市县一体化发展，顺应德胜片区南部逐步成为成熟生活商业区域空占工业指标的现实，全面落实贺兰县委、政府关于德胜片区高

质量发展要求，调减德胜片区生活商业区域。同时，分离暖泉片区居住与工业生产安全分离的要求，将暖泉片区西北部洪广镇居住区划出园区，进一步优化对等园区实际面积与工业生产面积相对应，实施宁夏贺兰工业园区扩区调位工作。

## 一、扩区调位依据

推进德胜片区扩区调位是贯彻《国务院办公厅关于促进开发区改革和创新发展的若干意见》（国办发〔2017〕7号）《自治区关于开发区整合优化和改革创新实施方案》（宁党办〔2018〕82号）《自治区关于支持开发区整合优化和创新发展的若干财政政策》（宁政办发〔2019〕15号）《银川市开发区整合优化和改革创新实施方案》（银政发〔2018〕217号）等文件精神，全面落实工业园区体制机制改革。扩区调位符合国家、区市有关政策要求，契合德胜片区发展现实，便于上级部门精准考核园区各项指标完成情况，为贺兰县深入融入银川市区发展奠定良好的空间基础。

## 二、扩区调位具体内容

宁夏贺兰工业园区整合优化控制面积 3101.78 公顷，共 2 个区块，其中：德胜片区控制面积 2050.30 公顷，四至范围：东至京藏高速，南至贺兰县与兴庆区地界，西至正暖公路，北至红旗沟；主要是将德胜片区居于银川、贺兰中间地带，已成为商业住宅区的区域划出园区。暖泉片区控制面积 1051.48 公顷，四至范围：东至典农河，南至洪祥路，西至包兰铁路，北至银汝公路。宁夏

贺兰工业园区用地不占永久基本农田和生态保护红线（图8）。

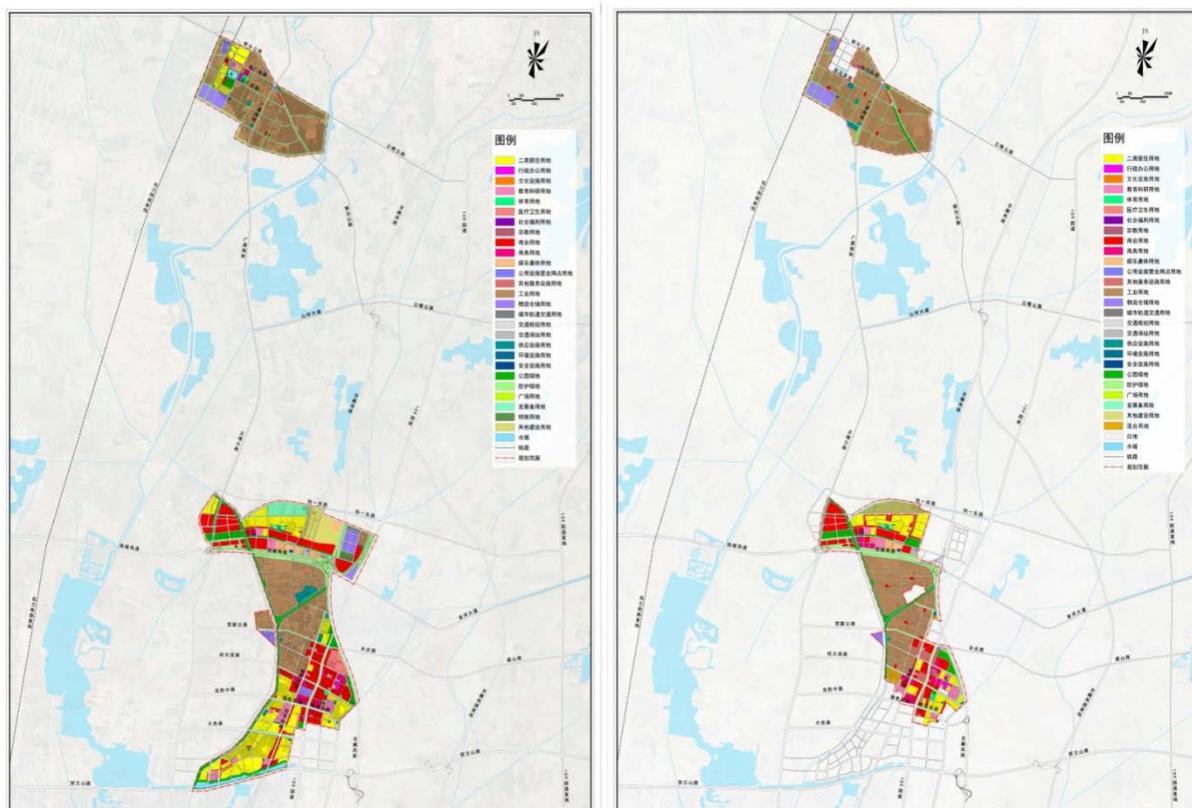


图8 扩区调位前后变化

扩区调位符合上位政策要求，吻合德胜片区既定发展现实，便于上级部门精准考核园区的各项指标，强有力支撑贺兰当前和今后更加深入融入银川市市区奠定良好的空间基础。

### 三、扩区调位后实施方案

扩区调位后，德胜片区可以筹划大型城市综合开发工程，深度推进产城融合、市县融合发展，划出工业园区区域商住区域美化基础环境，整体规划城市综合开发工程，超前规划科技城（数字经济基地）、异质化商业综合体、康养综合体等项目，弥补德胜片区商业中心空缺现状，为园区提供更加综合便捷的生活配套服务，高质量服务贺兰县城和德胜片区现有住户，吸引周边人群

向德胜集聚，加快贺兰—银川一体化发展，合力造福贺兰。

### 第三节 完善管理体制机制

依据《国务院办公厅关于促进开发区改革和创新发展的若干意见》（国办发〔2017〕7号）《自治区关于开发区整合优化和改革创新实施方案》（宁党办〔2018〕82号）《自治区关于支持开发区整合优化和创新发展的若干财政政策》（宁政办发〔2019〕15号）《银川市开发区整合优化和改革创新实施方案》（银政发〔2018〕217号）《关于推进工业园区高质量发展实施意见》（贺党发〔2019〕29号）《关于印发《宁夏贺兰工业园区成立审批服务中心机构实施方案》等4个方案的通知》（贺党办〔2020〕58号）等文件深化开发区体制机制改革精神，借鉴深圳、上海等地开发区（产业园区）体制机制创新经验，突出解决权责错位、激励失灵，系统性专业性不够等问题。深化改革，推进园区运营管理、财务支配、人力资源等方面的体制机制改革，为园区长期发展夯实制度性基础。

#### 一、招商运营实施公司制

细分园区管理运营职能，实行“管委会+公司”的运营管理模式，管委会主要行使管理服务职能，负责园区战略定位、产业布局、运行方向把握、审批服务优化、营商环境提升等；公司主要行使运营招商职能，负责园区基础设施建设、园区土地交易、政府金融实施、招商引资、招才引智等。构建政府完善配套、企业建设运营、政企协同推进的体制机制。一是组建投资运营集团

有限公司。以入股或参股的混合制形式，组建平台子公司，参与政府类投资项目建设；创新投融资体制，发挥搭建园区建设融资平台，拓宽园区融资渠道和途径，实现国有资本的有序进退，引导和带动社会资本共同发展。二是组建综合服务公司。园区管委会联合宁夏众源实业有限公司成立宁夏德胜综合服务有限公司，主要开展企业劳务外包、人才服务等人力资源服务和物业管理服务、市政管理、基础设施、项目管理等综合职能服务。三是回购金泰环保公司股份，宁夏金泰环保公司实际建设暖泉片区一般固废处置中心项目。投资运营集团有限公司以回购部分股份的形式，共同组建宁夏金泰环保科技股份有限公司，扩大集团公司规模，增加集团公司收入，为园区高质量发展提供坚实的基础保障。其次，“管委会+公司”运行成熟后可稳步实施“纯公司化”管理模式，园区股份实业公司作为园区建设主体和运行主体，全面负责园区的建设运营。

## 二、要素支配实施事业部制

依照事人财相统一原则，参照现代组织架构经典模式事业部制，实施园区人事、财务独立运行机制。建立以员额总控和岗位管理为核心的人员管理制度，实现人员管理由身份管理向岗位管理转变。人事实施分级分类管理制度，园区所有（含企业）非领导职务的员工由管委会直接管理（下属公司由公司直接管理），包括招录、薪酬、绩效考核、淘汰等。建立独立财务机制，健全园区和辖区政府税收分成机制，实行独立的财务管理和财政支

配。对园区内土地进行统一管理，自行负责办理土地预审、报批及供地等审批事项。土地出让收益，除扣除征地拆迁补偿等成本费用和国家、自治区规定计提资金，剩余部分全部用于园区基础设施建设。条件成熟后设立一级财政，促进园区事权与财政支出权力相匹配。

### **三、内部考核实行绩效制**

逐步变上级部门和行业考为绩效考核，积极推进现代企业普遍实施的目标管理制度（MBO），实行企业化薪酬管理，实现按劳分配和按生产要素分配相结合原则，对引进或特聘的高层管理、外籍专家、技术人员等实行特岗特薪、协议工资或年薪制，激发干事创业活力。具体激励机制由园区管委会直接确定（纯公司化运营后公司确定），报县政府备案。

## **第四节 优化提升基础设施**

顺应园区高质量发展要求，提升园区基础设施标准化水平，优化园区外部环境。按照先规划后建设、先地下后地上的原则，统一规划分步实施，高标准建设满足企业生产需求和生活需要的园区基础配套设施。

### **一、优化生产配套设施**

优化园区“九通一平”基础设施，提升园区生产动力供应、污水处理、“三废”处理能力，完善公共管廊、集中提升供热系统、工业供水系统、工业供电系统、工业供气系统、工业废水处理系统、危险废物处理处置系统。组织实施园区微电网、蒸汽岛、

中水回用、检验检测平台等 6 个低成本改造项目，统一规划，分布推进，加大园区地下管网布局。提速数字化基础设施建设进度。加强园区破旧道路改造、加大绿化植被面积和养护。着力破除生产基础资源要素瓶颈，补齐发展短板。允许和鼓励引导民间资本、社会资金和有实力的大企业、大集团参与园区建设，为实现新型工业化和现代产业园区夯实基础。

## 二、完善生产生活设施

按照“产城融合、功能配套”要求，完善交通物流通道、技术创新、信息服务、培训交流、融资担保、中介服务生产服务设施和教育、医疗、住宿、餐饮、消费、文化、体育等生活配套设施，打造集生产、生活、生产服务一体的高标准营商投资环境。园区新引进企业的居住等后勤服务设施原则上不在厂区内建设，由园区统一规划合理布局，“十四五”期间围绕数字经济基地，重点规划建设生活服务中心，产业协同创新中心。其中生活服务中心包括人才公寓、集人才服务、综合培训、研发中心为一体的创新中心。

## 三、加快新型基础设施建设

推进 5G 基建、新能源汽车充电桩、园区大数据中心、人工智能、工业互联网等领域基础设施建设，构建高速优质新网络，打造数字创新应用新平台，铸造传统基建升级新引擎，建设行业融合赋能新载体。组织实施园区数字化、网络化、智能化改造。重点建设数字经济基地，服务企业实施智能制造，产品直播销售

等。支持华泰家俱、爱里食品等企业业务系统向云端迁移，引导厚生记等一批骨干企业开展设备换芯、机器换人、生产换线、产品换代，提高全要素生产率。培育创建 10 家绿色工厂，10 家智能工厂，10 个数字化车间，实现 30 家企业上云。

## 第五节 加快园区数字化进程

以数字化赋能企业智能制造和园区治理现代，实现园区企业生产智能化、运行管理智能化、产业发展智能化、公共服务智能化，降低园区生产管理成本，改善公共服务质量。

### 一、推进园区治理数字化

紧盯安全与发展两大主题，建设现代化产业园区，运用云计算、大数据、物联网、工业机器人等先进技术，构建“数据处理+平台应用+物联网+智能管理”运行架构，整合园区政务服务、电力服务、安全监管、环保检测、智慧党建等资源，创建数字园区平台，集园区综合政务服务、绿色节能管理系统、智能化应用平台、安全环保管控中心等为一体的宁夏贺兰工业产业园数字平台（智慧园区一期、二期项目），实施监测预警功能、自动处置功能、应急救援自动响应功能、统一指挥，促进园区企业运营、生产监管、要素资源三个层面无缝衔接和管理部门、企业、目标市场良性互动，确保生产安全、生活安全、生态安全。

### 二、推进企业智造数字化

抢抓产业数字化、数字产业化机遇，组织实施园区数字化、智能化改造，推进制造业与互联网深度融合，推动关键岗位、生

产线、车间、工厂实施“设备换芯、生产换线、机器换人、产品换代”。引进企业智能化改造专业服务机构，为企业实施数字化、智能化改造“把脉会诊”。持续实施“互联网+先进制造业”“企业上云”行动。鼓励企业到园区数字经济基地和创新中心先行实验智能化改造，优先支持主导产业内优秀企业智能化改造，包括金融服务、信息服务、协调对接等。

### 三、推进企业运营数字化

以“屏对屏”代替“面对面”“线连线”代替“手牵手”，运用大数据、人工智能等新技术对生产、流通、储藏、消费环节进行赋能改造，推进服务模式、商业模式、制造模式、融资模式创新，全面提升企业生产、加工、销售各环节数字化水平，节约企业生产经营成本，实现更高的效益。依托园区物流基地、电商产业园，宁夏贺兰工业园区首届云端车展经验，围绕市场需求，升级打造专业化、规模化直播基地，利用5G及人工智能技术，在园区数字经济基地基础上打造专业的直播基地，服务园区有终端产品类企业，形成园区全产业链短视频直播聚合平台，实现网销直销。做好园区内产品直播销售的同时，形成“买宁夏，卖宁夏”或“买西北，卖西北”目标。

### 第六节 全力打造国标型营商环境

全面贯彻落实自治区《优化营商环境1+16政策文件》和《持续优化营商环境相关措施》精神，坚持问题导向，对标一流、学习先进，不断深化“放管服”改革，加快体制机制创新，推进“区

域评”机制、项目审批服务代办制度，运用“一网通办”服务，不断提升公共服务均等化、普惠化、便捷化水平，力争实现“园区事园内办”“企业事园区办”，全力打造宁夏营商环境新标杆。

### **一、对标对表，全面提升营商环境水平**

对标全国最高水平营商环境，以中国（上海）自由贸易园区、中国（广东）自由贸易园区前海板块等园区看齐。紧扣企业运行过程中全流程需求事项，通过“减手续、降成本、优服务”，不断优化企业设立、施工许可、水电气接入、不动产登记、清算注销等办事流程；紧扣企业全生命周期“经常性”需求事项，聚焦融资、纳税、通关、合同、投标、用工、供地等企业运营服务优化，全面提升企业运转效能。运用信息技术提升治理能力，通过“一网通办”改革，推进政务事项办理革命性业务流程再造，不断优化政府服务流程，塑造“云政务”品牌，“十四五”时期园区彻底推进“一网通办，一次包办”。探索突破性、引领性改革举措，将园区打造成为国际化、法治化、便利化营商环境示范区。接轨国际创新生态，聚焦创新创业创造环境建设，通过“重研发、聚人才、优环境”，增强源头研发能力，完善知识产权保护制度，提升科技金融服务水平，营造容忍失败的创新文化，打造全区创新高地，力争做到营商环境全市最优、全区领先、全国先进。

### **二、精细管理，全面推行专业化全链条服务**

成立专业化服务型领导小组，建立一支“轻骑兵”服务队，以“精准滴灌”的方式，向园区企业提供专业化全链条服务，协

调帮助企业解决问题，促进项目建设提速提质。创新实施企业服务专员机制，坚持精心挑选业务素质高、协调能力强的工作人员，协调解决企业在招工用工、生产原料等方面的困难和问题机制；定期走访企业，服务上门、精准对接，找准企业发展中堵点痛点难点，突出问题导向，及时研究整改提升的具体措施，分级分类解决企业遇到的难题和障碍，让企业一心一意谋发展。

### **三、诚信守法，全力打造宁夏法治示范园区**

建立诚信公平法治环境，通过“建机制、提效能、优监管”，营造公平公正市场环境和安全稳定生产环境，保障各类市场主体合法经营。重点加强政务诚信建设，全面推进依法依规办事，坚决杜绝新官不理旧账和政府各类不守信用、知法违法行为，真正做到诚信招商、待商、服商、留商，不断提高政府公信力。对涉企“一刀切”政策全面梳理排查、限期整改，拆除限制高质量发展的“藩篱”。推动涉及市场主体行政执法规范化建设，全面推行行政执法公示、执法全过程记录和重大执法决定法制审核制度，着力营造更加公开、透明、可预期的法治化营商环境。严厉整治职能部门懒政怠政、不作为、慢作为、乱作为现象，着力解决服务态度差、办事效率低，随意执法、过度执法等问题，全力营造让企业称心和群众满意的政务环境。

### **第七节 强化金融支撑和资本运作**

创新金融工具建设，解决园区企业融资难题，育商留商，创建融资比较便利优势，推动园区高质量发展。

## 一、积极推进金融基础设施建设

深入贯彻习近平总书记视察宁夏讲话指出的“宁夏开放不足”问题，以及中共宁夏区委第十二届十一、十二次全会精神，有效利用宁夏内陆开放型经济试验区先行先试政策，会同自治区金融局，为园区龙头跨国业务企业申请自由贸易账户，减少企业综合成本，提高企业对外贸易效率。争取园区获批更多的金融网点或窗口，方便园区办理公司金融业务。向国家及自治区金融部门积极申报，争取园区可以落户基金公司，争取上海、深圳等地证券公司、保险公司落户园区。

## 二、优先发展政府金融

立足宁夏经济总量小、金融相对落后的现状，管委会牵头优先发展政府金融。第一，成立宁夏贺兰工业园区投资运营集团有限公司（全资国企）。园区管委会成立以园区现有空置土地为股本的投资公司，针对园区规划的主导产业（新食品）、优质项目采用股权方式入股入园企业，减少入园企业成本，项目实施后按运行进度和运营绩效有序退出项目。第二，设立宁夏贺兰工业园区产业基金。园区管委会成立以园区现有空置土地为股本的投资公司，视情况可适当加入园区外贺兰县部分土地股本，积极引入自治区财政厅、国资委下属全资国企组成投资公司，动议该公司发行公司债（一般为5年），利用发行公司债收入委托证券公司成立宁夏贺兰县工业园区产业基金，然后用募集到的基金收入用于园区的基础设施建设以及园区规划的主导产业、优质项目的启

动资金。快速高杠杆募集一定规模的资金，快速推进园区基础设施优化，重点推进主导产业重点项目落地见效。第三，成立宁夏贺兰工业园区投资公司（混合所有制）。园区管委会以园区现有空置土地、贺兰县部分土地为股本，入股宁夏财政厅、国资委下属全资国企，动议该公司发行公司债（一般为5年），利用发行公司债收入成立宁夏贺兰工业园区投资公司，同时采用股份稀释方式吸纳民企组成混合所有制投资公司。针对园区规划的主导产业、优质项目采用股权方式入股入园企业。

### 三、大力发展公司金融

积极利用公司金融的创新型产品和灵活高效特征，积极引导园区发展公司金融。管委会协调或担保，以园区具备发展潜力的几家龙头企业为主体，发起成立宁夏贺兰工业园区投资公司（民营股份制），同时通过股份稀释吸引众多园区或银川市意向企业加入壮大股本，优先投资园区内主导产业下优质项目，管委会给予一定幅度的支持。

## 第八节 全面提升闲置资源利用

坚持质量效益原则，通过管理、技术、市场化途径提高园区所有生产要素的效益，包括空置土地、闲置厂区、闲置交通设施等。坚守资源利用上线，加快园区空置土地、批而未供土地、因市场及环保约束长期停产的厂区、低端低效高污染产业交易清理退出，向闲置资源要空间、向低效资源要提升，全面提高园区企业投资强度、产出密度、效益高度和环保水平。

## 一、健全工作机制，协同联动推进

坚持高位推进，树立一盘棋思想，建立国土规划、经济发展、招商等部门之间信息互通、密切配合、齐抓共管的工作格局，形成工作推进合力。定期召开调度会，实时掌握工作进度，各部门协同联动解决推进过程中遇到的各种难题。加快设立宁夏贺兰工业园区投资运营集团有限公司，以园区投资运营公司为平台，通过市场途径实现闲置资源交易机制，制定出台《宁夏贺兰工业园区低效闲置用地处置的意见(试行)》《宁夏贺兰工业园区土地收储奖励办法》等一系列文件，为工作顺利推进提供政策依据。

## 二、坚持分类处置，推动新旧动能转换

综合运用破产重组、扶持盘活、督促开工、土地收储等多种方式，“一企一策”、“一地一策”进行分类处置，理清空置土地、空置厂房详细清单，制定具体方案，列出时间表，有序推进（表6）。暖泉片区以清退和提升为主线，持续全面清退长期停产的“僵尸企业”，重新招商产业项目，向闲置资源要发展，确保新引进项目投资强度不低于260万/亩，亩均税收不低于8万元。将环保突出问题企业按照保留提升、过渡整改、清理退出进行分类处置，鼓励企业“零地技改”实施转型。整改提升企业50家，企业环保治理能力大幅提升，产业产品结构明显优化（图9）。德胜片区以转型升级和“退二优二”为主线，持续拆除违章建筑，全面整治“散乱污”企业，盘活或嫁接空置厂房及低效用地，调整已清退土地使用性质，解决项目用地紧缺问题。完善

德胜片区转型升级 和“退二优二”总体规划，允许有投资意向、实力强的企业共同参与。确保新引进项目投资强度不低于 350 万/亩，亩均税收不低于 10 万元。

表 6 宁夏贺兰工业园区“十四五”空置土地、空置厂房清理推进计划表

| 类型      | 2020 存量 | 2022 去量 | 2025 去量 | 备注 |
|---------|---------|---------|---------|----|
| 空置土地（宗） | 34      | 13      | 21      |    |



图 9 暖泉片区清理整治企业分布图

### 三、强化过程监管，确保用地提质增效

源头防范，在招商引资、项目选址供地等前置环节提前把好“准入关”，切实从源头杜绝土地闲置，提高土地节约集约利用水平。在新项目供地上，要以固定资产投资清单、建设用地前期规划方案、共同约定的亩均税收产出等作为用地的基本要件，按

照投资规模指导投资商取得既能满足生产需要又避免浪费的合理用地。进一步强化项目用地的批后监管，对建设项目的开工、竣工等开发利用情况实行全程监管，主动问需，化解难题。

### **第九节 坚持生态环保和安全发展**

坚持新发展理念，全面落实工业园区生态环境保护及绿色发展政策措施，持续优化产业布局、能源结构、用地效率，加大技术创新投入，加快发展节能环保产业，提升现有产业企业的环保改造。加大招商选商力度，优先引进节能环保型企业，推动形成资源节约与环境保护相适应的空间格局、产业布局和商业生态。

#### **一、加大现有企业环保整治和技术改造**

按照园区总体规划和“十四五”规划，对于园区主导产业之外的环保不达标企业，加大环保改造，因技术或成本因素限期改进不达标的，要有序搬迁或限期停产。属于园区主导产业之内的企业，统一环保标准，依托创新中心，采用政府+企业+用户三方出资模式，深化环保技术研发，确保园区主导产业环保达标率超过区内工业园区平均标准。着力打好碧水保卫战，推进园区污水管网全覆盖、全收集、全处理，园区集中污水处理设施按标“提质增效”，所有排污企业实现达标排放。扎实推进净土保卫战，推进重点企业土壤污染排查和整治，严格土壤污染重点行业搬迁改造过程中拆除活动的环境监管。推进园区垃圾分类、资源利用，固体废物资源化利用以及危险废物安全处置。全面推进挥发性有机物排放综合整治，全域、全时段开展裸露地面扬尘管控，园区

统一规划，政府、企业等多方按区域分摊绿化责任，提升园区绿化率，加大废气异味就地循环解决，全面提升环境质量。

## 二、严格拟入园企业环保审核力度

严格落实工业园区规划环评刚性约束，依据产业准入负面清单，实行项目准入、空间准入、总量准入“三位一体”，专家评价和公众评议“两评结合”的环境准入制度，强化建设项目全过程监管。严格落实节能评估审查制度，坚决压缩过剩产能，结合园区产业发展实际和环境质量状况等，进一步提高环保、能耗、安全标准，持续淘汰落后产能。大力推行清洁生产和清洁能源开发利用，推进绿色建筑和再生能源建筑应用等工作。

## 三、创新体制机制，推进环保治理现代化

严格执行安全生产责任制，依托宁夏贺兰工业园区数字平台（APP），结合行业、企业生产工艺、生产流程、安全管理情况等，设置安全管理机构，建立安全培训制度，防范危化品运输风险等，提升应急救援能力，保障消防安全，保障员工职业健康。建立健全环境应急预案体系，加强环境应急预案演练，建设园区环境风险防范设施，提升环境应急能力和风险预警。

严格执行绿色发展制度，依托宁夏贺兰工业园区数字平台（APP），建立健全生态环境保护管理体制、激励约束并举的制度体系、政府企业公众共治体系。实施生态环境统一全天候数字监管。资金投入向污染防治攻坚战倾斜，逐步建立常态化、稳定的财政资金投入机制。依靠法治保护生态环境，增强园区生态环

境保护法治意识。全面推行排污许可管理制度，加大清洁生产推行力度，落实生产者责任延伸制度，全面落实工业污染源自行监测和信息公开，公开接受社会监督。全面实施排污权有偿使用和交易，健全环境信用评价制度。

#### **四、以水定产，提升水资源高效利用**

对标建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区目标，坚持以水定城、以水定人、以水定地、以水定产，全面核算规划园区水资源利用，科学编制园区环境评估报告，严格执行水、地、产责任制，确保用水效率只增不减，提升现有项目水资源使用效率，严控新进项目水资源消耗审核，通过技术改进等措施强力推进超标用水项目的改造升级，有序清退用水严重超标，实施节水改进项目。到 2025 年实现园区用水效率完全达标。

### **第十节 持续加快推进产城融合**

按照“以产兴城、以城促产、产城融合”理念，在二三产业融合发展基础上，根据“核心引领、产城相融”策略，优化园区生产性、生活性服务配套设施，推进城市功能完善、环境宜居，建成“人、产、城”深度交融互通、相互促进、和谐共生的宜居宜业智能园区。

#### **一、落实园区整体规划，促进产城协同发展**

借鉴深圳、苏州等发达地区工业园区经验，改革传统工业园区发展模式，通过“以工业集聚带动人口集聚、以人口集聚促进商业繁荣”，拓宽发展思路，积极探索开发模式，推动产城加速

融合。结合德胜、暖泉片区产业基础和配套承载能力，重点推进新食品制造、汽车+产业、生物制药、新型材料等产业集聚区建设，加快形成分工有序、相互协作、连接紧密的产业布局。根据园区现有资源，在做强工业、稳定就业基础上，对园区进行二次开发，不断完善园区功能，繁荣商业街区，提高生态质量，创造宜居环境。集中园区资源优先支持德胜片区休闲娱乐、文化教育、医疗卫生等功能配套，助力园区提档升级，形成“样板效应”。发挥园区与银川市毗邻优势，主动将园区规划纳入银川市经济社会发展总体规划同步建设、同步发展。加快推进园区公共交通、基础设施和公共服务设施配置与银川市城区整体精准高效对接，实现一体化协同发展格局。

## 二、优化园区用地布局，促进产业功能整合

合理控制产业用地在用地结构中的比例，适当增加居住用地、公共服务设施用地和绿地比重，并按合理服务半径优化布局。以提升交通出行效率为目标，优化居住用地布局，提高公共服务设施用地、商业服务业设施和绿化用地比例。通过“宏观分区+微观混合”模式，在满足产业高效发展同时，促进生产生活用地混合布局。强化现代服务业支撑，全面提升园区商业、休闲娱乐等生活性服务业质量效益。改变园区现有商业服务设施小规模、分散式布局现状，将社区型商业提升为小型生活商圈。结合主要居住片区，沿109国道、虹桥北街、园艺路等重点街区，综合布置商业、文体、娱乐、居住等多功能混合用地。全力打造功能完

善、业态丰富的综合服务中心，提升园区整体服务水平和生活质量。

### **三、优化公共服务设施，促进便捷生活服务**

按照合理分级、整体集中、多样配置原则，全面解决园区公共服务设施种类缺乏和分布不均问题，构建层级分明、多样完善、服务高效的服务设施网络系统。以 5000-8000 米为服务半径，布置综合性服务设施，主要配置小学、社区医院、商业中心、文化体育等设施。银川市北绕城高速以北、广源街以东、园艺路以南区域建设一级综合生活服务中心。在公共设施种类上，重点增设文化体育设施和休闲娱乐设施。

### **四、构建生态景观系统，促进生态品位提质**

将“公园里的产业园区”作为建设目标，进一步增加园区公共绿地面积，确保绿地率满足生态型园区建设基本要求、城市建设用地比例不低于国家标准。在保障总量的前提下，着力提高游憩型公园绿地面积，改善零散分片式绿地结构，全力构建以带状绿地为基础，以点状公园绿地为主体，以社区公园为补充的绿地系统。大型景观节点主要依托唐徕渠为核心，见缝插针在园区内增设社区公园、街头游园，满足居民日常休闲游憩需要。



的土地主要作为德胜片区主导产业新食品的招商储备用地，具体方案有四：一是直接按照工业用地补偿标准收储，然后纳入德胜片区新食品产业招商用地；二是政府的平台公司（主要是正在筹备成立的宁夏贺兰工业园区投资运营集团有限公司）通过市场机制市场价格收回土地使用权，纳入园区统一规划用地；三是第三方平台公司，通过资本市场采用合作开发或者股权交易方式盘活土地；四是使用权土地所有者按照园区发展新食品的统一规划，自行盘活土地，投资新食品产业。

### 三、“退二优二”招商方案

“退二优二”盘活的土地制定整体规划，一次规划，整体推进或分布推进，招商方案可采用里灵活多样方式推进。

## 第二节 沿黄流域生鲜供应链创建工程

生鲜供应链包括生鲜原材料、生产加工、贮藏运输、销售，到消费前的各个环节始终处于规定温度区间，以保证产品质量、减少过程损耗的整套产业链。

### 一、沿黄流域生鲜供应链项目依据

美好生活需求包括对更新鲜、更高品质食物的需求，不仅要“吃得饱”，更要“吃得好”。生鲜供应链提供从上游原材料，到中间冷链运输环节，再到终端消费市场的完整产业链。借助成熟的生鲜供应链，生鲜产品的运输制约条件被克服，生鲜产品互相流通，打破季节、地域限制。

贺兰县有特色农业优势，贺兰绿色蔬菜是供外“银川菜心”

的重要构成，贺兰县也是西北渔业大县，当前贺兰县特色农业竞争优势需要生鲜标准的支撑。宁夏贺兰工业园区链接银川市与贺兰县城，银川市常驻加流动人口300万左右，属于大中城市，自治区部署的“九个重点产业”农业占四个，生鲜供应链需求巨大，沿黄流域尤其是河套灌区、宁夏平原、兰西城市群陆路交通便利，具备发展生鲜供应链的基础。

## 二、沿黄流域生鲜供应链项目内容

发挥贺兰工业园区物流基础优势，招商或组建黄河中上游流域生鲜物流项目，培育或招商投资贺兰特色农业或宁夏特色农业的沿黄流域生鲜供应链项目，包括原材料、生产加工、仓储物流、销售等环节，优先设计贺兰水产生态化种养、品质化生产、生鲜化销售，巩固区域市场竞争力，壮大特色产业优势，为宁夏新食品产业延链补链强链。

## 三、沿黄流域生鲜供应链项目推进

成立项目招商小组，制定详细招商计划。优先招商国内知名品牌企业，如京东、河马生鲜、新华百货等企业，打造一家企业整体运营的产业链；备选方案是多元招商，契约化合作，分步推进，即加工、仓储、物流、销售分不同的企业投资运营。

### 第三节 产业协同创新工程

园区产业创新工程是园区综合实力的体现之一，属于国家大力鼓励范畴。实施创新驱动战略，加大创新力度，构建创新体系，积极引导打造专业性创新中心，切实推动产学研深度融合，助理

园区智能制造、技术升级、产业转型等，综合服务园区高质量发展。以贺兰县“6+3”特色产业为引领，围绕新食品、生物医药、新型材料、现代服务等主导产业，高标准推进园区产业协同创新工程，打造集项目孵化、产品研发、交流展示、检测检验、专业服务于一体的创新综合体，推动产业链向双端延伸、向高端迈进。

### **一、搭建产业创新平台**

强化科技赋能产业发展，积极承接自治区“九个重点产业”发展，结合园区产业现状和产业优化布局，采用多元化方案，积极协调引导创建银川新食品研究院、银川生物医药研究院。进一步将产业技术人员与产业（企业）深度融合。

积极争取一定额度的创新研发引导资金，重点研发产地贺兰的原材料或产品技术、市场、环保等问题，创新研发体系，经费采用结果管理，成果按股份比例共享。

### **二、筹建科技创新中心**

在园区数字经济基地内部或周围，即园艺路两边，奥莱小镇/电商创业园旁边，规划建设集众创空间、数字经济创新中心（实验室）、主导产业专业实验室、新产品展示中心、共享型多功能培训中心、人力资源服务中心、产学研深度融合实验室、宁夏数字经济研究院、产品质量检测中心及游客接待中心等功能为一体的科技创新中心，推进园区创新资源集约共享、公共资源节约利用。科技创新中心在县委、政府领导下，由园区管委会统一规划设计，委托第三方公司负责建设及建成后运营。建设过程中，鼓

励支持园区现有企业优先参与投资建设，或由园区主导组建混合所有制公司进行投资运营。其中，园区主导产业专业实验室由园区龙头公司投资建设运营，园区给予适度补贴。

### **三、共建共享型人力资源平台**

利用大数据、云计算等技术，加快建设园区共享型人力资源平台，创新园区人力资源管理模式，降低人力资源运营成本，改善人力资源服务质量，促进园区企业节本增效。共享型人力资源平台由园区管委会主导，与县人力资源服务中心及园区重点企业合作建设。平台主要致力于服务园区企业人力资源管理，为企业提供一站式人力资源管理专业技术支持，推动企业组织效能提升和人才就业体验，实现园区人力资源管理智慧化改造、数据化升级。平台整合园区各企业人力资源行政性业务，包括员工招聘、薪酬核算与发放、社保管理、人事信息服务、员工培训、投诉与建议处理、咨询与专家服务等。同时，平台通过对接县人社局公共服务平台，实现企业就业、社保等领域业务全部在线不见面、一站式办理。平台由园区管委会通过政府购买服务的方式，委托第三方社会组织负责建设及运营维护。

## **第四节 数字经济基地工程**

顺应数字经济大潮，深入推动产业数字化，数字产业化，数字化治理；布局数字基础设施、数字科研、数字消费者、数字产业生态、数字公共服务等数字经济要素。

### **一、数字经济基地概况**

园区数字经济基地东至京藏高速、南至大连东路、西至恒安路、北至永胜东路；占地面积300-500亩；主要子项目包括：园区大数据中心（建设到暖泉片区）、园区数字经济创新中心（实验室）、园区数字平台（APP）、直播基地、电商创业园、物流分拨中心、其他产业数字展示中心、网红小镇、平行进口车平台、中国西北汽车展览馆、汽车旅馆、新能源汽车大厦、汽车餐饮一条街、汽车公寓、微型公园，打造成为西北地区绿色化、专业化、综合化、服务化的汽车服务业基地和汽车+产业基地。设计中国新能源汽车体验专区；快速引进特斯拉、蔚来等新能源品牌汽车4S店，成为区域内销售展示点。汽车电商：做好汽车电商的线上线下服务，建设汽车线上营销平台、直播说车、在线看车、上门试驾、拍照、试驾视频拍摄、线下展示等。主要方向包括：园区企业数字化改进、园区企业数字化服务、园区数字产业。总体推进思路是：首先依托和服务园区及贺兰县现在企业，主要是销售直播化，制造智能化。其次，在服务园区及贺兰县现有企业的基础上，形成一定竞争优势，服务银川乃至西北，实现“买西北，卖西北”，西北地区智能制造技术应用推广基地。

## 二、园区企业数字化改进

数字经济以数字技术创新为核心驱动力，以现代信息网络为重要载体，通过数字技术与实体经济深度融合，不断提高传统产业数字化、智能化水平，加速重构经济发展与政府治理模式的新型经济形态。园区围绕主导产业潜力企业，梳理需求，设计园区

企业数字化改进的多元化方案。优先启动园区大数据中心、数字经济创新中心（实验室）建设，帮助企业对接国内外智能制造先进企业，综合衡量把控企业成本承受度、技术改进度、市场接受度，筹备金融支持方案，先行试点改造升级，总结经验，逐步市场化全面推进园区企业实现智能制造。积极支持智能制造数字技术公司或西北服务中心落户园区，努力建设辐射西北的智能制造技术应用推广基地。

### 三、园区企业数字化服务

顺应需求变化，数字经济在经济社会领域的渗透日益深入，数字经济孕育全新的商业模式和经济范式，不仅是对原有经济体系的补充和融合，更是从底层进行深刻变革，重塑全球经济图景。围绕园区商贸企业，建设规模性特色型直播基地，力争2021年建成直播基地，集中打造满足各种不同产品直播基地；实行全天候小型分散直播+定期综合主题直播活动，筹划与银川新闻传媒集团等专业传播机构合作，定期开展综合主题直播活动。积极引进TMD公司（字节跳动、美团、滴滴）西北总部落户直播基地，依托园区现有的电商、物流、区位优势，吸引全市电商企业向数字经济基地集聚，委托第三方定期举办各种主题的线上+线下活动，集聚人气，形成有一定知名度的区域“网红小镇”。

### 四、园区数字经济产业

对接和落实自治区党委政府确定的宁夏“十四五”重点产业发展思路，积极对接农业、文旅等部门，结合园区优势，争取和

承接“宁夏/银川数字农业/农村”智慧中心落户园区数字经济基地，以及宁夏奶产业数字中心、贺兰山东麓葡萄酒产业数字中心、枸杞、沿黄农业资源交易中心；筹划和争取宁夏“文旅数字中心”落户园区数字经济基地，宁夏全域旅游 AI 体验中心，半小时导游，同时引进乐途、去哪儿等：积极对接和承接“黄河流域生态保护和高质量发展先行区展示馆”落户园区数字经济基地。引进或打造生鲜电商，创建银鄂榆区域物流数据共享中心，创建沿黄城市群数字化配送中心。扎实推进智能制造技术应用推广基地建设，快速推进直播基地+网红小镇打造。成立国资性质的银川数字经济投资公司，创建宁夏数字经济研究院。依托以上要素、项目、人气、企业的集聚，逐步形成具有一定规模的特色数字经济产业，从而逐渐让数字经济产业成为园区的主导产业之一。

## 第五节 康养产业聚集工程

顺应老龄化社会趋势，发挥银川城市宜居红利，补缺银川康养产业供给严重不足的市场现状，带动贺兰城市化进程，推进房地产高质量发展，加快推进贺兰—银川一体化发展，吸引银川及银北地区人群向德胜集聚，科学规划，有序在德胜片区配套布局康养产业。

### 一、德胜康养产业精细化布局

按照贺兰县空间规划总体布局，结合园区德胜片区“退二优二”工程推进，筛选德胜片区环保约束大，工业生产集中区边缘，不宜工业布局的地块，规划集约化发展园区及银川市区的康养配

套项目，优先选择 109 国道以东区域，土地归属清晰，整体规划设计高质量的项目。

## 二、德胜康养产业项目概况

首选项目地块（四至：南临永胜东路，西靠近 109 国道，北沿丰庆路，东依京藏高速，地块呈梯形）占地约 678 亩，土地性质为医卫慈善，项目规划建设二级全科医院、医疗配套（中医名师馆、中医调理馆、汉方体验馆）及居家养老产业和一定比例配套服务中心。项目建设用地面积 312244.0 m<sup>2</sup>（468.37 亩），容积率 ≤ 0.8，建筑密度 ≤ 30%，绿地率 ≥ 35%，日照系数 1.58H，建筑限高：医卫区块 50 米，慈善区块 20 米（图 11）。



图 11 德胜康养项目位置及初步规划

## 三、德胜康养产业项目推进

依据银川市、贺兰县空间规划严格把控项目规划，配合园区德胜片区转型升级，积极协调各方确定土地规划、项目规划方案、

地块相关设施移除、项目建设方资金等问题，加大项目推进力度，拟计划 2021 年启动项目

## 第六节 生活服务中心工程

高质量生活服务中心不仅是园区服务企业的平台和窗口，更是园区“大本营”，对园区吸引人才、留住人才及稳定企业职工队伍具有重要意义。对照建设宜居宜业工业园区标准，精心打造立足宁夏贺兰工业园区、面向银川市，集住宿、培训、研发、教育、文化娱乐于一体的全链条生活服务中心，全面提高园区宜居性、安全性、便捷性。

### 一、生活服务中心概况

为有效解决园区在人才引进、培训教育、生活服务等方面的基础条件缺失，充分考虑园区区位环境、建设成本、运营机制、整体规划等综合因素，在银川市北绕城高速以北、广源街以东、园艺路以南毗邻数字经济基地区域，规划建设占地 200-300 亩左右的宁夏贺兰工业园区生活服务中心，连通辐射德胜暖泉两个片区。

### 二、生活服务中心内容

统筹建设 1-2 座人才公寓、一所小学、一座幼儿园、一座园区医院和培训中心、休闲娱乐中心、购物中心。人才公寓：主要满足园区引进的高层次人才和弹性引进的专家学者居住，建设标准及配套设施以银川市经济技术开发区人才公寓为准。小学，按照银川市城市小学标准建设，规模以高层次人才及和园区职工适

龄子女入学人数为准，由银川市二十一小学代管；幼儿园：性质为公立，规模以园区适龄儿童入学人数为准，纳入贺兰县普惠性学前教育管理体系；社区医院：满足园区居民日常看病需求；休闲娱乐中心：配置游泳馆、篮球馆、羽毛球馆等，供园区职工下班后健身休闲及园区企业举办各种运动会的场所；培训中心：用于园区企业新员工及日常业务培训；购物中心：引入新华百货、华润万家等大型商业体入驻，满足园区内就业、居住人群日常购物需求。常态化运营暖泉工业园区一生活服务中心—德胜工业园区通勤车，解决企业职工上下班交通问题，方便群众出行，提高园区职工工作生活便利度。

### **三、生活服务中心运营管理**

管委会下设生活服务科，引入社会服务组织机构（物业公司），按照市场化运营机制具体负责人才公寓、培训中心、休闲娱乐中心等日常管理运营，小学和幼儿园由贺兰县教育管理部门统一运营管理。

## **第七节 暖泉绿色生态园区铸造工程**

坚持绿色发展导向，聚焦“双碳”目标“双控”任务，按照园区 5+X 产业布局，严把企业环保准入和运行门槛，积极引入环保型绿色发展型项目，坚持创新驱动理念，加大技术研发，通过技术途径改进环保治理。推进节能审查和改造，倒逼企业生产升级，形成绿色环保的经济产业链和企业群。重点把暖泉片区生物医药基地打造为绿色生态产业园。

## 一、强化现有企业厂区环保治理

2021—2025 年，园区建立现有企业基础环保数据库，对存在环保风险的企业提前预警，统一规划环保改进方案，通过技术创新、流程再造、管理强化、金融支持、市场淘汰等途径彻底解决环保隐患。进一步提高环保、能耗、安全标准，2025 年底前主要工业产品能耗达到国家能耗标准优质水平。新建建筑严格执行 65%的强制性节能标准，建筑节能设计标准执行率达到 100%。建设污水资源化利用基础设施，协同推进污水处理、中水回用一体化，加强污水就地处理回用。加强重点行业废水、废气、废渣和余热余压循环再利用，从源头减少能耗、物耗和污染物排放。建立园区总体应急救援预案及专项预案，保障公共应急物资储备。配备满足园区安全管理需要的人员，包括具有化工安全生产实践经验的人员，实施安全生产一体化管理。强化企业环境风险评估，为实施环境安全隐患综合整治奠定基础。以满足安全防护距离的要求为准，合理布置园区功能分区。实施技术、工艺、设备等循环化改造。建设园区各类公共消防站和企业自建消防站。

## 二、大力引入生态环保型项目

2021—2025 年，严格执行国家环境准入政策，落实自治区开发区产业政策，源头控制高耗能、高排放、低产出企业进入园区。严格执行《银川市高污染燃料控制办法》，禁止使用高污染燃料。新、改（扩）建工业项目主要污染物必须实行等量或减量置换。新上工业项目单位产品能耗必须达到国内先进水平，单位

工业增加值能耗低于银川市平均水平，用能设备达到一级能效标准。暖泉片区加快低效工业用地和厂房的升级改造和出清，加强产业发展与用地空间协同，提高土地产出强度。对标国际国内先进水平，持续推进化工、建材等行业工艺改造，实现资源利用高效化、环境污染最小化。因地制宜，积极利用园区特色优势，对接园区现有产业和资源相关的生态类项目，大力引进绿色生态型项目。

### **三、坚持技术创新改进环保质量**

2021—2025年，建立政府+科研院所+企业的生态技术创新体系。园区按照绿色生态产业园的标准按年度列出技术创新研发项目清单，设计以专利为基础的股权研发资金，园区投资公司与园区相关企业共同支付项目启动金，科研机构以团队入股，共同研发生态技术创新，优先选择宁夏本地的科研团队研发，对于研发成功项目，通过技术市场交易，以专利出资比例为标的分红。对于研发尚未成功的项目，园区投资公司与园区相关企业承担启动资金，研发团队承担成员的劳务成本。

### **四、综合施策建设绿色生态产业园**

全地域全时段全过程推进“三尘同治”。推进园区清洁取暖全覆盖，淘汰关停不符合国家规定的燃煤锅炉和燃煤机组，不断降低煤炭在能源消费中的比重。整治烟尘，深入推进工业污染源综合治理，严格落实新建项目重点污染物排放置换政策，深化工业挥发性有机物、生物发酵异味治理，加快推进重点行业排放提

标改造。到 2025 年，所有涉气企业均实现稳定达标，工业园区投诉率下降 90%。防治扬尘，严管严控道路运输、建筑工地扬尘，实行工业企业堆场规范化全封闭管理，2025 年，暖泉片区道路机械化清扫率达到 100%，道路及非作业区绿化率翻倍。

实施水污染综合治理工程，园区污水实现减量排放、排放达标，系统治理水污染，持续改善水环境。加强工业废水治理，严格落实“三线一单”，推动重点企业强制性清洁生产，从严落实工业排污许可制度。加强园区污水管控，加快推进污水处理设施建设提标改造，实现管网全覆盖、污水全收集、集中全处理，污水处理厂全部优于一级 A 排放标准。

有效防控土壤污染。建立污染地块清单和优先管控名录，统筹推进建筑垃圾、生活垃圾、危险废物、工业固废、电子废弃物“五废联治”，综合防治土壤污染。强化企业用地环境风险管控，推进建设用地准入管理，提升工业园区一般固废集中处置能力和资源化利用率。完善危险废物经营许可、转移管理等制度，确保危险废物 100%安全处置。推进园区生活垃圾分类处置和资源化利用。

## 第八节 品牌民营企业引导工程

企业是园区的主体，积极促进企业成为技术创新主体，提升企业核心竞争力，增强园区综合竞争能力，引导形成拥有自主知识产权、自主品牌和持续创新能力的创新型企业；引导建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系；引导增

强战略产业的创新能力和重点领域的集成创新能力。整体财务状况良好，销售收入和利润总额呈稳定上升势头。

### **一、加强基层党建工作**

重视园区非公企业的党建工作，加大与园区民营企业的交流联系，及时准确传达党的方针政策，将中央、区、市、县各级党委的精神完整解读、及时传达给企业，使党的意志尤其是各级党委的好政策传送给企业。积极引导园区民营企业向党组织靠拢，吸纳企业年轻新党员，对于有条件有意愿设立党总支的企业，给与积极接洽，始终保持园区党委与企业的亲清政商联系。

### **二、创建品牌引导机制**

在园区现有部门设置架构中增加品牌民营企业引导职能，设置专人负责，制定引导工作细则，如引导标准、引导内容、引导方向等。设置专项经费，积极对接国际国内品牌运营机构，给予运行良好的品牌民营企业适度金融支持或奖励。

### **三、围绕主导产业选择潜力企业**

围绕园区 5+X 产业布局选择潜力企业，优先筛选具备拥有自主知识产权核心技术，整体技术水平在同行业居于领先地位，注重自主品牌的管理和创新企业。通过金融支持或现金奖励引导园区科技创新型企业，实行分批试点，有序认定，动态管理，鼓励企业技术创新，探索产学研联盟新机制，加快科研成果产业化步伐，加强园区在产学研联盟中的指导、组织和协调作用。

### **四、制定科学引导方式**

园区每年按税收比例设置专项引导资金，通过股权扶持、现金奖励等方式实际支持民营企业发展。支持的方式包括创新引导，建设服务于本土优势和特色产业发展的研发公共服务平台。针对中小企业的创新需求，建立和完善科技中介服务体系，加大对技术市场、生产力促进中心、科技企业孵化器、科技咨询机构和创业风险投资服务机构等科技中介机构的政策扶持。主体科技计划优先支持企业承担或企业牵头、产学研联合承担的竞争前技术与共性关键技术研发，引导战略产业的原始创新和重点领域的集成创新。品牌推广引导，对于进入引导序列的民营企业，园区主动对接国内外品牌运营机构、大力对接公共媒体，宣传推广企业。人才建立健全共享机制，实现国家重点实验室、国家工程中心等各类共性技术平台向中小企业开放。鼓励社会力量参与技术创新服务人才的培训工作。继续深化和推广科技特派员试点，推广农业专家大院等服务模式，完善农业技术推广服务体系。配套服务引导，优先将园区公共资源服务于进入引导序列的民营企业，例如优先满足人才公寓、会议培训、实验室等公共基础设施的需求。

### 第九节 园区文化培育工程

依托园区民营企业集聚优势，深挖民营企业创造力旺盛、企业家精神充分、竞争力强等稀缺宝贵资源，参照“鼓励冒险，容忍失败”的硅谷精神和“敢闯敢试”的深圳精神，发展和培育独具特色、符合实际的园区文化，进而通过园区文化塑造“先行先

试”园区精神。

### **一、创建园区文化推进机制**

设立专门推进小组，成立由园区领导、园区优秀企业家、专家学者组成的园区文化创建委员会，在园区利税中预算一定比例资金，支持园区文化建设。整理园区发展历史，总结园区发展靓点，挖掘园区包容、实干、奋进等精神，讲好园区优秀企业家创业故事，提炼园区文化精髓，向市场招商，通过书籍、纪录片、短片、电影等题材包装提升园区文化。

### **二、推广园区企业家精神**

以入园时间、诚信度、守法履约情况、品牌知名度、企业成长性、企业技术管理创新度等指标，筛选出优秀企业家，尤其是民营企业，深挖和包装园区优秀民营企业家精神，以影片、书籍、论坛等形式呈现，通过公共媒体、自媒体方式推广宣传，提升园区的知名度、美誉度，助力园区招商，引导园区文化发展。园区积极推荐支持优选的民营企业家 参评县市区及国家各类荣誉。

### **三、打造园区工匠精神**

引导制定园区工匠精神公约，突出诚信、效率、质量、品质等特色，评选园区工匠精神优秀企业，给予一定的奖励，可以直接奖励到经理或员工，通过公共媒体、自媒体方式扩大宣传，协调其他企业到优秀企业观摩学习，引导相关企业或员工发扬工匠精神，逐步让工匠精神成为宁夏贺兰工业园区的公约，成为吸引

人才，留住客户的竞争力之一。

#### 四、依托企业家精神创建园区文化

园区文化创建委员会广泛开展活动，全方位梳理研究总结园区文化以及企业家精神，探析园区文化与企业家精神、品牌文化的深度结合。一是创建工业文明。努力把宁夏贺兰工业园区包装为西北地区最有文化韵味和工业文明的产业园区。二是创建治理文明。提炼出对内能够践行包容绿色公平发展，对外能够吸引更多优秀企业入园的园区文化，不断推进将园区文化与园区治理、发展定位、主导产业的无缝对接和深度融合。三是创建市场文明。通过园区文化建设、园区精神评语，力争“十四”期间，将园区打造成为西北地区市场化程度最高的园区。

## 第六章 细化分解，加快项目推进新路径

### 第一节 重大项目推进计划

按照银川市、贺兰县“十四五”整体发展战略,对标新型工业化和建设现代化产业园区目标,依据园区总体发展部署,结合宏观经济政策变化情况,从带动园区“十四五”产业补链延链强链的角度出发,制定重大项目推进计划(表7)。

表7 宁夏贺兰工业园区“十四五”重大项目推进计划

| 序号 | 项目名称         | 拟定时间    | 项目位置                         | 备注                               |
|----|--------------|---------|------------------------------|----------------------------------|
| 1  | 城市开发综合体      | 待定      | 德胜109国道以东,紧邻京藏高速。            | 包括新能源汽车大厦                        |
| 2  | “退二优二”工业提升工程 | 2021年启动 | 德胜109国道以西,虹桥街以东。             |                                  |
| 3  | 数字经济基地       | 2021年启动 | 德胜109国道以东,紧邻京藏高速。            |                                  |
| 4  | 康养产业项目       | 2021年启动 | 南临永胜东路,西靠109国道,北沿丰庆路,东依京藏高速。 |                                  |
| 5  | 产业协同创新中心     | 2021年启动 | 德胜片区                         |                                  |
| 6  | 生活服务中心       | 2021年启动 | 待定                           |                                  |
| 7  | 绿色生态产业园      | 2022年启动 | 推进暖泉工业基地绿色发展,打造为生态型工业园区      | 以科技、园林等措施提升生态。设计绿色缓冲带,打造绿色生态产业园。 |
| 8  | 黄河流域生鲜供应链项目  | 2022年启动 | 仓储在暖泉板块,其他选址于数字经济基地          |                                  |
| 9  | 品牌民营企业引导工程   | 2021年启动 | 非实体                          |                                  |
| 10 | 园区文化培育工程     | 2021年启动 | 非实体                          |                                  |

### 第二节 一般项目清单列表

按照宁夏贺兰工业园区发展“十四五”规划整体发展部署,

尤其是园区“十四五”重点发展产业，从补链延链强链的角度，设计规划政府自建基础设施项目和招商引资备选项目库（表8）。

表8 宁夏贺兰工业园区发展“十四五”备选项目清单

| 序号 | 项目名称               | 拟选位置       | 项目概况                           | 备注 |
|----|--------------------|------------|--------------------------------|----|
| 1  | 泰国正大食品项目           | 新食品基地      | 引进正大食品生产基地，建设宁夏规模最大，现代化的食品制造厂。 | 招商 |
| 2  | 园区数字经济创新中心（实验室）    | 数字经济基地里面   | 政企校联合建立，服务园区智能制造。              | 招商 |
| 3  | 数字园区平台（APP）二期      | 非实体        | 涵盖园区大数据，园区治理，企业监管等             | 自建 |
| 4  | 园区大数据中心            | 暖泉片区       | 服务园区数据备份                       | 自建 |
| 5  | 直播基地               | 改造现有的电商创业园 | 打造多元化综合性直播间，优先满足园区所有终端产品直播的基地。 | 自建 |
| 6  | 物流分拨中心             | 改造现有的电商创业园 | 区域性物流分拨数字平台                    | 招商 |
| 7  | 银川数字农业农村智慧中心       | 电商创业园周边    | 涵盖数字农业农村大数据，数字农业监管、指挥等功能平台     | 招商 |
| 8  | 宁夏文旅数字中心           | 电商创业园周边    | 宁夏文旅VR演示展示体验中心                 | 招商 |
| 9  | 宁夏奶产数字中心           | 电商创业园周边    | 宁夏奶产数字化演示、监管、运营平台              | 招商 |
| 10 | 贺兰山东麓葡萄酒产业数字中心     | 电商创业园周边    | 贺兰山东麓葡萄酒产业数字化演示、监管、运营平台        | 招商 |
| 11 | 宁夏沿黄农业资源交易中心       | 电商创业园周边    | 农业资源交易电商                       | 招商 |
| 12 | 黄河生态保护和高质量发展先行区展示馆 | 电商创业园周边    | 数字展示馆                          | 招商 |
| 13 | 园区生活服务中心           | 待定         | 园区重要的生产辅助中心，链接两个片区的重要纽带        | 自建 |
| 14 | 园区人才公寓             | 电商创业园周边    | 解决人才短期居住问题                     | 自建 |
| 15 | 园区培训中心（实训基地）       | 数字经济基地以西   | 园区企业共享性有偿使用的培训中心（实训基地）         | 自建 |
| 16 | 园区小学               | 电商创业园周边    |                                | 自建 |
| 17 | 园区幼儿园              | 电商创业园周边    |                                | 自建 |

|    |                  |          |                    |    |
|----|------------------|----------|--------------------|----|
| 18 | 休闲娱乐中心           | 数字经济基地以西 | 健身中心               | 招商 |
| 19 | 购物中心             | 数字经济基地以西 | 解决 3 公里生活圈购物需求     | 招商 |
| 20 | 科技创新中心           | 电商创业园周边  |                    | 自建 |
| 21 | 园区主导产业专业实验室      | 电商创业园周边  | 园区企业共享性有偿使用的专业实训基地 | 自建 |
| 22 | 共享型多功能培训中心       | 电商创业园周边  | 园区企业专业实训基地         | 招商 |
| 23 | 接待中心             | 电商创业园周边  | 政务及商务的接待           | 自建 |
| 24 | 园区人力资源服务中心       | 电商创业园周边  | 提供人才招聘信息或场所        | 自建 |
| 25 | 产学研深度融合的三方共建实验室  | 电商创业园周边  | 专业实验室              | 招商 |
| 26 | 宁夏数字经济研究院        | 电商创业园周边  |                    | 自建 |
| 27 | 医疗健康项目           | 城市开发综合体内 |                    | 招商 |
| 28 | 中国西北汽车展览馆        | 城市开发综合体内 |                    | 招商 |
| 29 | 星级酒店             | 城市开发综合体内 |                    | 招商 |
| 30 | 购物中心             | 城市开发综合体内 |                    | 招商 |
| 31 | 特色餐饮一条街          | 城市开发综合体内 |                    | 招商 |
| 32 | 汽车主题公寓           | 城市开发综合体内 |                    | 招商 |
| 33 | 暖泉污水处理厂          | 暖泉片区     |                    | 招商 |
| 34 | 德胜污水处理厂          | 德胜片区     |                    | 招商 |
| 35 | 中药材项目            | 暖泉片区     |                    | 招商 |
| 36 | 数字园区治理（监管）中心     | 数字经济基地里面 |                    | 自建 |
| 37 | 塞上湖城养生研究院（院士工作站） | 电商创业园周边  | 助力全市康养产业发展         | 自建 |
| 38 | 新食品研究院（院士工作站）    | 电商创业园周边  | 支撑重点产业发展           | 自建 |
| 39 | 六盘山中药材研究院（院士工作站） | 电商创业园周边  |                    | 自建 |
| 40 | 银川生物医药研究院        | 暖泉片区     |                    | 自建 |
| 41 | 宁夏特色食品展示馆        | 电商创业园周边  |                    | 招商 |
| 42 | 生态养生食品馆          | 电商创业园周边  |                    | 招商 |
| 43 | 健康国宾馆            | 德胜片区     |                    | 招商 |
| 44 | 康复中心             | 德胜片区     |                    | 招商 |
| 45 | 园区暖泉消防站          | 暖泉片区     | 确保暖泉片区安全生产         | 自建 |
| 46 | 五星级生态酒店          | 电商创业园周边  |                    | 招商 |

### 第三节 园区企业自建项目

按照宁夏贺兰工业园区发展“十四五”规划整体发展部署，依据园区行政审批服务大厅备案统计，园区 1000 万元以上储备

项目 50 个，合计总投资 486023 万元。其中新建项目 28 个，总投资额 362939 万元；技术改造项目 15 个，总投资额 73384 万元；扩建项目 1 个，总投资额 25000 万元；改建项目 4 个，总投资额 19000 万元，其他项目 2 个，总投资额 2500 万元（表 9）。

表 9 宁夏贺兰工业园区“十四五”企业自建项目

| 序号 | 备案公司名称           | 项目名称                       | 建设内容  | 投资额(万元) | 备注   |
|----|------------------|----------------------------|---|---------|------|
| 1  | 宁夏凯力特新能源科技发展有限公司 | 年产 1000 吨无纺布、熔喷布项目（技术改造提升） | 将原有闲置车间改建为无纺布、熔喷布生产线，可用于口罩、防护服等医用、民用用品生产。项目分三期进行，全部投产后可实现 1000 吨每年的无纺布、熔喷布生产。           | 10000   | 技术改造 |
| 2  | 宁夏槽丽木业有限公司       | 贴面板自动生产设备新建项目              | 购置贴面板自动生产线设备新建项目，购置包括双贴面热压机 LNG 智能型模温机等设备。  | 1000    | 新建   |
| 3  | 安创蓓康生物科技有限公司     | 速食食品深加工项目                  | 改建 3000 平方米面积生产车间，建设一条速食食品生产线   | 1000    | 改建   |
| 4  | 宁夏智尚新材料科技有限公司    | 高档绿色环保水性乳胶漆系列生产项目          | 项目分两期建设，一期前三年投资 3000 到 5000 万元年产高档绿色环保水性乳胶漆系列产品产值 8000 万，二期投资 3000 到 5000 万元。           | 8000    | 新建   |
| 5  | 宁夏博翔热力有限公司       | 烟气治理超低排放改造项目工程             | 对一台 40 吨锅炉和一台 65 吨锅炉增加脱销、脱硫、布袋除尘设备购置引风机，对在线检测设备进行技术改造                                   | 1575    | 技术改造 |
| 6  | 宁夏金石节水灌溉科技有限公司   | 年产电气通讯设施绝缘制品生产             | 设计年产通讯设施绝缘制品 2000 吨，其中通讯梅花管 500 吨、通讯硅芯管 500 吨，通讯黑管 1000 吨。租赁贺兰工业园区闲置厂房，建筑面积 1946.67 平米。 | 1200    | 新建   |
| 7  | 宁夏中自慧博机电设备有限公司   | 装备制造及服务平台建设                | 项目占地 25 亩，项目建成后可年加工各类金属管道、非标及压力容器设备约 3 万吨，电气及自动化约 3000 套。                               | 4600    | 新建   |

|    |                  |                           |   |       |      |
|----|------------------|---------------------------|---|-------|------|
| 8  | 宁夏领新耘智空间科技有限公司   | 领新耘智3D打印基地                | “3D打印+人工智能”科普展厅、创客实践工作坊15个，创客路演大厅   | 1300  | 其他   |
| 9  | 宁夏泰益欣生物科技有限公司    | 泰益欣公司110KV变电站及动力配套设施建设项目  | 新建110KV变电站及动力车间，购置电动空压机系统一套，将供电外线路110KV电压进行降压调整为生产车间进行供电。配套冷却塔、循环水泵房、地磅房、门房、停车场等其他辅助系统。 | 20000 | 新建   |
| 10 | 银川欣安瑞电气有限公司      | 特种变压器及电抗器的设计、制造           | (1) 厂房的购进及建设；(2) 厂地基础设施的建设(3) 生产制造变压器及电抗器所需仪器设备的购进(非限制类、非禁止类)                           | 3200  | 购置   |
| 11 | 宁夏茂鑫源供应链管理有限公司   | 韩国现代商用车重卡供应链              | 拟建商用车4S店，面积3000平方米，维修车间1000平方米，配件中心库1500平方米。建设维修车间、客户接待区、西北配件中心库等一系列供应链服务体系。            | 4800  | 新建   |
| 12 | 宁夏凯力特新能源科技发展有限公司 | 年处置6万吨危险废物(HW06/HW11)生产项目 | 通过改造现有精馏反应装置，实现原料(HW06/HW11)的蒸馏、过滤，可增加处置的原料种类，从而扩大产量、增加产品种类。                            | 1000  | 技术改造 |
| 13 | 宁夏希望田野生物农业科技有限公司 | 年产十万吨腐殖酸系列肥料产品建设项目        | 包含：腐殖酸提取工程(腐殖酸钠、腐殖酸钾生产线)、腐殖酸深加工工程(黄腐酸钾生产线)、腐殖酸生物有机肥生产线、腐殖酸水溶肥生产线、微生物菌剂生产线、公用工程、环保配套工程   | 56000 | 新建   |
| 14 | 宁夏凯力特新能源科技发展有限公司 | 年产20万吨新型消毒剂生产(技术改造提升)     | 利用厂区原有空地，新建原料罐区及生产车间，采购灌装、打包、贴标设备，将原料按照配比混合后包装销售。                                       | 3000  | 技术改造 |
| 15 | 宁夏凯晨电气集团有限公司     | 电力系统远程安装诊疗预警服务平台建设项目      | 建立具有远程提前安全诊疗预警服务平台，解决或减少电力配电系统因电气故障、用电不当等原因造成的火灾事故、生命财产损失事件的发生，对社会重大安全和经济发展提供安全保障。      | 1200  | 技术改造 |
| 16 | 宁夏泰益欣药物研究院(有限公司) | 药物研究院建设项目                 | 建设内容包括菌种研究中心，工艺技术研究中心，分析检测中心，注册法规中心，知识产权中心；购置菌种、发酵、合成、提炼试                               | 19000 | 新建   |

|    |                  |                                |   |       |      |
|----|------------------|--------------------------------|---|-------|------|
|    |                  |                                | 验设备用于技术研发及产品工艺研究  |       |      |
| 17 | 宁夏德圣亚科技有限公司      | 年产 1.5 万吨羟丙基甲基纤维素项目            | 一期：综合办公楼、成品库房、棉库、配电室、破碎车间、锅炉房、生产车间、原料罐区、事故水池等配套设施。投资 19000 万元。二期：新增安装生产设备、安全设施及辅助设施。投资 2500.      | 25000 | 扩建   |
| 18 | 宁夏希望田野生物农业科技有限公司 | 一般固废综合处置中心项目                   | 污泥高温发酵深加工有机肥生产线，建筑垃圾粉碎加工再利用生产线，粉煤灰、炉渣贮存库房（含运输车辆），废岩棉深加工再利用生产线，辅助工程、公用工程、环保配套工程。                   | 9000  | 新建   |
| 19 | 宁夏恒康科技有限公司       | 年产 10000 吨胍基乙酸技改投资项目           | 利用现有 101 车间空置厂房，新购置 10 台反应釜、2 台离心机、闪蒸干燥机、包装机等生产设备及其动力配套所需的冷冻机、空压机等辅助设备，实现年产 10000 吨胍基乙酸饲料添加剂生产规模。 | 4500  | 技术改造 |
| 20 | 宁夏全盛金属表面处理有限公司   | 装备制造业 30000 吨 / 年电镀半自动化生产线技改项目 | 引进最新工艺升级改造原有老工艺，新上国内先进的低耗能、零污染电镀半自动化生产线升级改造原有人工生产线。升级改造后生产线产品为：镀锌、镀铜、镀镍、镀铬、镀锡、镀金、镀银、发蓝、磷化、涂装。     | 10000 | 技术改造 |
| 21 | 宁夏博澳能源有限公司       | 年产 20 万吨锂电池电解液项目               | 拟建甲类生产装置区 12000 平方米，甲类罐区 15000 立方，中控室等辅助设施 2500 平方米。生产 5 万吨醋酸酯、5 万吨碳酸二甲酯、5 万吨乙酸丙酸盐类、5 万吨有机溶剂环保利用。 | 15000 | 新建   |
| 22 | 宁夏盛华保温材料有限公司     | 年产 150 万平方米外墙保温装饰板项目           | 新建涂装车间、复合车间及库房等 15950 平方米   | 8000  | 新建   |
| 23 | 宁夏厚生记食品有限公司      | 年产 2 万吨枸杞维生素饮料项目（年产 5 万吨枸杞功能   | 以枸杞、大枣、红梅杏、香水梨等为主要原料，提取功能性成分和香气成分并进行复合重组和配位耦合，研发生产全植物提取的枸杞维生素能量饮料，添置、改                            | 3989  | 技术改造 |

|    |               |                               |   |      |      |
|----|---------------|-------------------------------|---|------|------|
|    |               | 饮料项目二期)                       | 造生产线及附属设备一批, 改造车间、仓库等基础设施,  |      |      |
| 24 | 宁夏金河科技股份有限公司  | 双创工业产业园项目                     | 一期建设 6 栋标准厂房及配套设施, 总建筑面积 9506 平方米, 按照不同行业工艺要求, 6 栋厂房均采用大开间、大跨度的标准厂房设计方案, 大力发展生产性服务业, 打造园区双创工业产业集群化的发展平台。        | 7600 | 新建   |
| 25 | 宁夏顺意汽车销售有限公司  | 吉利 4S 店项目                     | 项目总占地面积 5767 平方米, 在租赁厂房内建设汽车销售展厅、机电车间、钣喷车间、洗车房、休息区以及其他配套的辅助设施等, 主要从事车辆销售、维修、保养、喷漆等服务。                           | 1200 | 新建   |
| 26 | 宁夏昊烨商贸有限公司    | 宁夏昊烨 4s 店建设项目                 | 建设汽车展厅、配件服务区、售后维修车间等。   | 2000 | 新建   |
| 27 | 宁夏时鲜餐饮服务有限公司  | 电商物流园时鲜中央厨房项目                 | 引进净菜自动包装线速冻菜智能加工线生鲜肉气调包装线, 建设粮油集配仓和中央厨房, 其中新品及餐饮服务 1170 平米, 净菜肉制品加工 1200 平米、宁夏特菜智能加工 1500 平米、大武口凉皮加工包装 1100 平米。 | 1050 | 新建   |
| 28 | 贺兰县丰汇新能源有限公司  | 年产 15 万吨精炼石蜡颗粒及成品油储存项目        | 生产装置区、消防水池、汽油储罐 10000 立方米, 柴油储罐 15000 立方米。  | 5000 | 技术改造 |
| 28 | 宁夏泰益欣生物科技有限公司 | 年产 700 吨 3,5 二甲基哌啶、四甲基乙二胺建设项目 | 新建生产车间、物料仓库、中控室、罐区; 新增设备包括加氢反应釜、溶剂回收塔、氨化反应釜、溶剂储罐、离心泵等。  | 5000 | 新建   |
| 29 | 宁夏傲浦尔科技有限公司   | 年产 8 万吨傲浦尔有机矿化活性肥生产基地         | 租赁生产用房 3000 平方米, 租赁办公室及附属设备 800 平方米, 安装设备生产性能。  | 6000 | 新建   |
| 30 | 宁夏泰益欣生物科技有限公司 | 工业互联网赋能智能化改造项目                | 车间 DCS 系统等自动化改造, 基础 PaaS 能力平台、设备维保管理系统、能耗管理系统、车间与厂区得 3D 组态、综合办公管理系统、  | 6000 | 技术改造 |

|    |                |                                   |   |       |      |
|----|----------------|-----------------------------------|---|-------|------|
|    |                |                                   | 数据可视化数字大屏和视频监控系统集成建设。   |       |      |
| 31 | 宁夏伊禾食品有限公司     | 产业链供应链项目                          | 成品食品生产线，半成品食品生产线，生产线得智能化和信息化建设。   | 1200  | 技术改造 |
| 32 | 宁夏爱至礼食品有限公司    | 爱至礼花园观光式烘焙产业园项目                   | 新建厂区标准厂房 50000 平米，办公楼员工公寓 10000 平米，库房冷库 10000 平米，产品展示图及 DIY 制作馆约 8000 平米。   | 30000 | 新建   |
| 33 | 宁夏开士教育科技有限公司   | 宁夏无纸化考试中心项目                       | 装修高规模标准化考场 8 间，购置电脑 860 台，搭建无纸化考试数据库及配套设施。总投资 1200 万元，新建同时能满足 3000 人宁夏规模最大的无纸化考试中心。项目分 3 期建设。一期投资 450 万元，建设能同时具备 860 人考试的无纸化考试中心。 | 1200  | 新建   |
| 34 | 宁夏塞尚乳业有限公司     | 宁夏塞尚乳业有限公司锅炉煤改天然气项目               | 新建两台 15 吨、10 吨天然气锅炉，达到 25 吨蒸汽锅炉及槽式太阳能系统。通过锅炉低氮改造、制冷冰水系统改造、污水气浮升级改造等，加强节能减排和生态环境的保护。   | 2320  | 技术改造 |
| 35 | 宁夏金益诺制药有限公司    | 年产 500 吨 3,5-二甲基哌啶、700 吨四甲基乙胺建设项目 | 总建设面积 6620 平方米，总占地面积 21315.5 平方米。新建生产车间、物料仓库、中控室、罐区；新增设备包括加氢反应釜、溶剂回收塔、氨化反应釜、溶剂储罐、离心泵等。  | 5000  | 新建   |
| 36 | 宁夏北方高科工业有限公司   | 碳化硅微无压粉及其研磨系统的升级改造                | 完成年产 500 吨碳化硅微无压粉及其研磨系统的升级改造。采购空气冷却装置、水冷却装置、研磨装置、循环泵，空气冷却装置、水冷却装置以及研磨装置等  | 1000  | 技术改造 |
| 37 | 宁夏汇德汽车销售服务有限公司 | 凯迪拉克汽车 4S 店建设项目                   | 年销售汽车约 500 台，年维修、维护、保养车辆约 3500 辆。项目总占地 8127 平方米，建设二层建筑，一层汽车展厅、客服中心等，二层办公室、会议室库房等。   | 3000  | 新建   |

|    |                   |                           |   |          |      |
|----|-------------------|---------------------------|---|----------|------|
| 38 | 宁夏凯添天然气有限公司       | 城市天然气加臭系统提升改造             | 调压设施设置四氢塞吩在线浓度检测系统，并将实时数据运输至公司调度中心，实时远程监控，保障每方天然气加臭剂的含量，为居民、工业提供气源保障。                                       | 1500     | 新建   |
| 39 | 宁夏众远电缆有限公司        | 年加工1000公里电缆项目             | 租赁宁夏胜威电力设备有限公司厂房2500平方米，改建为电缆制造加工厂房，安装电缆生产设备，进行电线电缆生产加工，预计年加工1000公里电缆。                                      | 1500     | 改建   |
| 40 | 宁夏乔恩医疗科技有限公司      | 年产26亿支PVC手套装置项目           | 年产26亿支PVC手套，拟建包括生产车间、库房、锅炉房及附属设施、购置32条PVC手套生产线及其他配套设备。  | 16928.69 | 新建   |
| 41 | 宁夏格瑞银春食品有限公司      | 新建湿面生产加工车间项目              | 新建湿面加工车间占地总建筑面积3580平方米。   | 1600     | 新建   |
| 42 | 宁夏中通吉物流有限公司       | 中通快递集团宁夏（银川）智能科技电商快递产业链项目 | 计划用地110亩，总建筑面积约11万平方米，容积率1.5，规划建设办公大楼、智能化快递分拨中心，快运转运中心，电子商务中心，中通云仓中心等主体工程及公共服务设施、停车场等配套辅助工程。                | 40000    | 新建   |
| 43 | 宁夏众英物流有限公司        | 成品油库改建项目                  | 37000立法米储油库设施，包括10000立法米储油罐1台，5000立法米储油罐2台，3000立法米储油罐6台，1000立法米储油罐1台及10台防爆油泵、装卸油平台及相应管线、配套安全设施，以及配套的泵房等建筑物。 | 12000    | 改建   |
| 44 | 宁夏浩源煜顺工贸有限公司      | 废旧残膜再生资源加工利用项目            | 年回收处理废旧农残膜30000吨，总建筑面积5106平方米，主要建设生产车间1800平方米，库房600平方米，办公区820平方米，采购相关生产设备，该项目分两期建设。                         | 1800     | 新建   |
| 45 | 鑫山（宁夏）新材料科技有限责任公司 | 硫铝酸盐高性能混凝土膨胀剂生产线改造        | 升级特种工程用超低碱高性能混凝土膨胀剂生产线。密尾烟气增加LMC84-2*8高效低压脉冲袋式收尘器，SCNR非摧毁还原烟气脱硝装置，石灰事发脱硫塔（双碱                                | 21000    | 技术改造 |

|    |                    |                         |   |        |      |
|----|--------------------|-------------------------|---|--------|------|
|    |                    |                         | 法)装置。转产超低碱特种混凝土工程材料---HCSA 高性能混凝土膨胀剂。   |        |      |
| 46 | 宁夏西夏嘉酿啤酒有限公司       | 2021 年技术改造综合改造项目        | 酿造、包装等设备进行综合性技术更新改造,共投资 1600 万元。  | 1600   | 技术改造 |
| 47 | 宁夏汇洋家具制造有限公司       | 设备更换及板材加工项目             | 加工车间 750 平方米; 库房 300, 办公场地 300 平方米, 绿化面积 500 平方米, 使用设备有数控机床切割机、封边机、排孔机、侧孔机等。  | 1200   | 其他   |
| 48 | 宁夏山逗子杂粮新食品科技开发有限公司 | 20 万吨杂粮系列食品深加工产业园二期建设项目 | 二期建设 2 万吨杂粮速食品生产线 5 条、年产杂粮系列熟制品 10 万吨。占地面积 40 亩, 建设杂粮速食品生产厂房 1 座 15000 平方米, 科研、产品展示、信息化结算中心和办公大楼 5000 平方米, 职工宿舍 2500 平方米。 | 10000  | 新建   |
| 49 | 宁夏厚生记食品有限公司        | 年产 3 亿罐金属易拉罐项目          | 改造生产车间及附属用房约 6000 平方米, 引进金属易拉罐智能生产线条, 形成年产 3 亿罐金属易拉罐的生产能力, 为“红牛”饮料和“杞动力”枸杞饮料加工提供配套。                                       | 4500   | 改建   |
| 50 | 宁夏乔恩医疗科技有限公司       | 医疗器械、医用防护产品生产及配套设施建设项目  | 包括医疗器械、医疗防护产品生产车间, 原材料生产车间、PVC 车间、辅助车间、罐区、泵棚、装卸车场、成品库、空压站、脱盐水站等。年产 60 亿只丁腈手套、医用一次性手套等医疗器械、医疗防护产品及其原材料。                    | 82460  | 新建   |
| 合计 |                    |                         |   | 486023 |      |

## **第七章 强化保障，落实规划部署新举措**

### **第一节 强化组织领导**

强化工业园区管委会规划实施主体责任，建立健全实施机制，统筹推进各类政策研究、制定和落实，协调解决园区改革发展过程中面临的重点难点堵点问题，指导督促各部门落实各项改革措施。园区各部门按照自身职责分工，各司其职、各负其责，认真落实规划中相应的工作任务，建立相应责任机制、联动机制和追责机制，做到组织领导到位、协调配合到位、责任落实到位，为推动规划任务和措施落到实处提供强有力保障。

### **第二节 坚持依法治区**

认真梳理园区经济管理和相关行政管理权限范围，研究行政程序，提出规范路径，确保做到依法行政、高效行政。充分发挥区管委会法律顾问室职能，认真落实重大行政决策、规范性文件和对外签订的重大投资项目协议合法性审查工作要求。规范重大行政决策程序，加强重大决策社会稳定风险评估，逐步实行专家论证、公开听证等决策辅助方式，增强行政决策透明度和群众参与度，营造良好法治环境，确保规划部署顺利有序高效实施。

### **第三节 注重要素保障**

根据规划提出的目标和任务，加强政策统筹协调，注重短期政策与长期政策衔接配合。围绕规划提出的任务和具体工程项目，研究制定配套政策。密切联系区、市、县环境变化和发展实际，加强政策储备。优化财政支出结构和投资结构，优先安排涉

及基础设施、公共服务和产城一体化等领域的财政支出和项目投入。进一步统筹、规范、透明使用财政资金，提高政府投资的引导力和带动力，鼓励社会投资。强化土地保障。积极争取区、市、县相关部门支持，优先安排重大招商引资和“三重一新”项目用地指标，确保重点项目顺利落地。深入实施创新科研团队和领军人才引进计划，组织开展高端人才供需见面会等对接活动，对接区内外科研院校或知名企业，实现人才交流互动。

#### 第四节 优化考核评估

根据相关法律，开展规划实施情况中期评估。创新评估方式，引入社会机构参与评估，增强规划评估的准确性和广泛性。完善规划指标统计制度，为科学评估提供支撑。按照经济效益、社会效益和生态效益相统一原则，优化完善以投入产出率、资源循环利用率、社会贡献率为基本框架的综合指标考核体系。定期开展园区转型升级绩效考核、项目跟踪监测和企业用地绩效评价，落实工业用地全生命周期管理，严格执行环境影响评价一票否决制，加强园区“促开工、促投产、促调整”工作力度，防止重复建设和低水平发展。推进园区内企业跟踪评价和精准管理，按照企业资源占用和产出贡献情况分类指导，采用差别化政策奖优罚劣，促进资源盘活利用，引导要素向优势企业集聚。